

**ПРОЕКТ НА ПРАВИЛНИК ЗА ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИК  
ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКО ПРЕДПРИЯТИЕ  
„СОЦИАЛНО ПРЕДПРИЯТИЕ ЗА ОЗЕЛЕНЯВАНЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВО  
ПРИ ОБЩИНА ПОПОВО”**

Публикуван на: 27.12.2019 г.

На заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок, считан от 27.12.2019 г., за предложения и становища по настоящото предложение за проект на Правилник за допълнение на правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при Община Попово”.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящето предложение на интернет страницата на Община Попово, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища в Център за административни услуги и информация – гр. Попово, ул. „Александър Стамболийски” №1, както и в Общински съвет Попово, гр. Попово, ул. „Александър Стамболийски” № 1 – ет. 3, стая 325, тел.: 0608 40 032/40 255 или на e-mail: [apio@popovo.bg](mailto:apio@popovo.bg)

**ОБЩИНА ПОПОВО**

7800 гр.Попово  
ул. „Ал.Стамболийски“ №1  
тел.: 0608/40021  
факс: 0608/40024

**MUNICIPALITY POPOVO**

7800 Popovo, Bulgaria  
str „Al.Stamboliyski“ №1  
tel.: +359 60840021  
fax: +359 60840024

e-mail: [obstina@popovo.bg](mailto:obstina@popovo.bg)  
web-site: <http://www.popovo.bg>



**ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ПОПОВО**

**ДОКЛАДНА ЗАПИСКА  
ОТ Д-Р ЛЮДМИЛ ВЕСЕЛИНОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА ПОПОВО**

**Относно: Приемане на Правилник за допълнение на правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при Община Попово“.**

**УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при Община Попово“ е създадено с Решение на Общински съвет гр. Попово с предмет на дейност: Хигиенизиране на територията на града , вкл. градския парк, подобряване на околната среда - градинки, междужилищни, междублокови пространства, зелени площи, детски и спортни площадки в чертите на града, косене на зелените площи, поречията и коритата на реките, извършване на ремонтни дейности в имоти общинска собственост, поддържане на парковата мебел и елементите на градското обзавеждане. За подпомагане на своята дейност и осъществяване на поставените му задачи през годините, Общинското предприятие е кандидатствало и изпълнявало редица програми и проекти, предимно по ОП „Развитие на човешките ресурси“, с които е набираща десетки работници, които са преминавали през въвеждащи обучения и впоследствие постъпвали на работа в предприятието. Към настоящия момент Община Попово е кандидатствала с проектно предложение по процедура BG 05M9OP001-2.010 „Развитие на социалното предприемачество“, с изпълнението на който се очаква 27 души да преминат обучение и да бъдат назначени на работа в ОП „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при Община Попово“. За да бъде реализирано проектното предложение е необходимо да бъде допълнен Правилника за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при Община Попово“, като бъде добавено определението за „Социално предприятие“ заложено в насоките за кандидатстване по процедура BG 05M9OP001-2.010 „Развитие на социалното предприемачество“

Предвид гореизложеното, на основание чл.21, ал.1, т.23 във връзка с чл.21, ал.2 от ЗМСМА, при спазване на изискванията на чл. 75 – 79 от АПК и чл. 7, ал. 1, чл. 11, ал. 3, чл. 15, ал. 1, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, предлагам следния проект за

## РЕШЕНИЕ:

Приема Правилник за допълнение на правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при Община Попово”, както следва:

§1. В чл. 1 се създава нова алинея 9 със следното съдържание:

/9/ „Социално предприятие” е предприятие, независимо от правната му форма, което:

а) в съответствие със своя учредителен договор, устав или друг правен документ за създаването му, има за основна цел постигането на измеримо, положително социално въздействие, а не генерирането на печалба за своите собственици, членове и акционери.

б) предоставя услуги или стоки, които генерират социална възвръщаемост;

в) използва метод за производство на стоки или услуги, който изпълнява неговата социална цел;

г) използва своята печалба на първо място за постигането на основната си цел и е въвело предварително определени процедури и правила относно всяко разпределяне на печалба между акционери и собственици, което гарантира, че това разпределяне не накърнява основната цел;

д) се управлява по предприемачески, отчетен и прозрачен начин, по-специално чрез включване в управлението на работници, клиенти и заинтересовани страни, засегнати от стопанската му дейност;

§2. В чл. 1 се създава нова алинея 10 със следното съдържание:

/10/ Под социална възвръщаемост следва да се разбира действия и/или дейности, насочени към подобряване качеството на живот на уязвими групи. Под социална възвръщаемост не се разбира и не следва да се включват дарения и благотворителност. Под понятието „на първо място“ следва да се разбира минимум 51 % от печалбата, която трябва да се насочва към основната цел на социалното предприятие. Основната цел на социалното предприятие трябва да води до постигане на измеримо положително социално въздействие.

§3. В заглавието на Раздел II. се добавя „ОСНОВНИ ЦЕЛИ И ФУНКЦИИ“

§4 В чл. 2 се добавя нова алинея 5 със следното съдържание:

/5/ Социалното предприятие ще предоставя услуги или стоки, които генерират социална възвръщаемост, т. е. извършва действия и дейности, насочени към подобряване качеството на живот на уязвимите групи и/или използва метод за производство на стоки или услуги, който изпълнява неговата социална цел.

§5 В чл. 2 се добавя нова алинея 6 със следното съдържание:

/6/ Социалното предприятие осигуряване оптимална заетост на наетите лица от целевите групи.

§6 Добавя се нов член 4 със следното съдържание:

Чл.4. (1) Основната цел на Общинското социално предприятие е осигуряване на заетост на лица в неравностойно положение на пазара на труда и други социално изключени лица.

(2) Общинското социално предприятие изпълнява следните функции:

1.Организира и осигурява необходимите условия за осъществяване на основната си дейност – озеленяване и благоустройство в населените места на община Попово.

2.Осигурява необходимата техническа и материално - счетоводна отчетност за реализация на дейностите в Общинското социално предприятие.

§7 Добавя се нов член 14 със следното съдържание:

Чл. 14. /1/ Общото събрание на работниците на социалното предприятие избира представител.

/2/ Гласуването е явно, с обикновено мнозинство.

§7 Добавя се нов член 15 със следното съдържание:

Чл. 15. Представителят на работниците има право:

1. На съвещателен глас при вземане на управленски решения по отношение на социалното предприятие;
2. Да дава предложения до управителните органи на социалното предприятие;
3. Да изисква достъп до годишните финансови отчети на социалното предприятие.

§8 Добавя се нов член 17 със следното съдържание:

Чл.17. Цялостната дейност на предприятието, във връзка с изпълнение на Проект „Развитие на социалното предприемачество в община Попово” от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси, №: BG05M9OP001-2.010 - Развитие на социалното предприемачество, се финансира по Договор № BG05M9OP001-2.010 -0603-C01, а след приключване на проекта със средства от общинския бюджет и собствени приходи.

**Кмет на Община Попово:**

**/д-р Людмил Веселинов/**

## МОТИВИ

към предложението на проект на Правилник за допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при Община Попово”.

**1. Причини, налагащи приемането на Правилник за допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при Община Попово”.**

С така предложеното допълнение на Правилника се създават предпоставки за изпълнение на условията за кандидатстване по процедура BG 05M9OP001-2.010 „Развитие на социалното предприемачество”, с което се създават нови работни места и се постигат принципите на социалното предприятие, а именно създаване на нови работни места, постигане на положително социално въздействие и създаване на стоки и услуги, които гарантират социална възвръщаемост.

**2. Цели, които се поставят с Правилник за допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при Община Попово”.**

Развитие на социалното предприемачество, подобряване на предлаганите услуги от Общинското предприятие, постигане на по – качествено изпълнение на предмета на дейност на предприятието.

**3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на Правилник за допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при Община Попово”.**

Не са необходими финансови и други средства за прилагане на Наредбата.

**4. Очаквани резултати от приемане на Правилник за допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при Община Попово”.**

Актуалност на текстовете в Правилника.

Създаване на нови работни места и включване в управлението на работници, клиенти и заинтересовани страни, засегнати от стопанската му дейност.

Подобряване на качеството на предоставяните от „Социалното предприятие” услуги.

Успешно реализиране на приключване на дейностите по проектното предложение.

**5. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз**

Настоящото предложение на Правилник за допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при Община Попово” е подзаконен нормативен акт и е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и тези на европейското законодателство.

Настоящото предложение е направено на основание чл.21, ал.1, т.23 във връзка с чл.21, ал.2 от ЗМСМА, при спазване на изискванията на чл. 75 – 79 от АПК и чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 15, ал. 1, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове.

Съгласно чл. 26, ал.2 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30 дневен срок от публикуване на настоящето предложение на интернет страницата на Община Попово, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища в Център за административни услуги и информация – гр. Попово, ул. „Александър Стамболийски” №1, както и в Общински съвет Попово, гр. Попово, ул. „Александър Стамболийски” № 1 – ет. 3, стая 325, тел.: 0608 40 032/40 255 или на e-mail: apio@popovo.bg



## **ОБЩИНА ПОПОВО**

7800 гр.Попово  
ул. „Ал.Стамболийски“ №1  
тел.: 0608/40021  
факс: 0608/40024

## **MUNICIPALITY POPOVO**

7800 Popovo, Bulgaria  
str „Al.Stamboliyski“ №1  
tel.: +359 60840021  
fax: +359 60840024

e-mail: [obstina@popovo.bg](mailto:obstina@popovo.bg)  
web-site: <http://www.popovo.bg>



*Проект!*

# **ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при община Попово”**

## **I. ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ**

Чл.1./1/ Този правилник урежда дейността, структурата, управлението и числения състав и организацията на работа в Общинско предприятие „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при община Попово,, наричано за настоящия правилник „Социално предприятие,, както и реда и условията за ползване на предоставената му собственост.

/2/ „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при община Попово” е създадено на основание чл.52 и чл.53 от Закона за общинска собственост, във връзка с изпълнението на дейност по проект BG051PO001-5.1.02-0017 “Нови възможности и насърчаване на лица от рискови групи чрез създаване на социално предприятие в община Попово”, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма “Развитие на човешките ресурси“ 2007 – 2013 г., съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз.

/3/ „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при община Попово” е специализирано звено на общината по смисъла на гл.VI от Закона за общинската собственост за изпълнение на местни дейности и услуги , финансирани от общинския бюджет.

/4/ „Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при община Попово”, се създава, преобразува и закрива с решение на Общински съвет-Попово.

/5/ Социалното предприятие не е юридическо лице и изпълнява дейността си от името на Община Попово, в рамките на предоставените му правомощия.

/6/ Социалното предприятие осъществява дейността си въз основа на настоящия правилник, в съответствие с изискванията на Закона за общинската собственост, Наредба № 1 за опазване на обществения ред и чистотата на населените места на територията на община Попово, както и спазването на нормативните актове, вътрешната нормативна уредба в Община Попово, заповедите на Кмета на Общината и други.

/7/ Социалното предприятие е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити по Бюджета на Община Попово.

/8/ Общинското предприятие може да има собствен печат, на който е отбелязано наименованието на предприятието и организационната му структура.

/9/ „Социално предприятие” е предприятие, независимо от правната му форма, което:

а) в съответствие със своя учредителен договор, устав или друг правен документ за създаването му, има за основна цел постигането на измеримо, положително социално въздействие, а не генерирането на печалба за своите собственици, членове и акционери.

б) предоставя услуги или стоки, които генерират социална възвръщаемост;  
в) използва метод за производство на стоки или услуги, който въплъщава неговата социална цел;

г) използва своята печалба на първо място за постигането на основната си цел и е въвело предварително определени процедури и правила относно всяко разпределяне на печалба между акционери и собственици, което гарантира, че това разпределяне не накърнява основната цел;

д) се управлява по предприемачески, отчетен и прозрачен начин, по-специално чрез включване в управлението на работници, клиенти и заинтересовани страни, засегнати от стопанската му дейност;

/10/ Под социална възвръщаемост следва да се разбира действия и/или дейности, насочени към подобряване качеството на живот на уязвими групи. Под социална възвръщаемост не се разбира и не следва да се включват дарения и благотворителност. Под понятието „на първо място“ следва да се разбира минимум 51 % от печалбата, която трябва да се насочва към основната цел на социалното предприятие. Основната цел на социалното предприятие трябва да води до постигане на измеримо положително социално въздействие.

## **II. ПРЕДМЕТ НА ДЕЙНОСТ. ОСНОВНИ ЦЕЛИ И ФУНКЦИИ**

Чл.2. Предметът на дейност на Социалното предприятие е:

/1/Хигиенизиране на територията на града, вкл. градския парк

/2/Подобряване на околната среда:

1. градинки, междужилищни , междублокови пространства , зелени площи, детски и спортни площадки в чертите на града;

2. косене на зелените площи , поречията и коритата на реките;

3. поддържане на зелените ивици и дървесните насаждения по улиците и пътищата на града;

/3/ Извършване на ремонтни дейности в имоти общинска собственост;

/4/ Поддържане на парковата мебел и елементите на градското обзавеждане;

/5/ Социалното предприятие ще предоставя услуги или стоки, които генерират социална възвръщаемост, т. е. извършва действия и дейности, насочени към подобряване качеството на живот на уязвимите групи и/или използва метод за производство на стоки или услуги, който въплъщава неговата социална цел.

/6/ Социалното предприятие осигуряване оптимална заетост на наетите лица от целевите групи.

Чл.3. Определеният предмет на дейност може да се допълва или ограничава с решение на Общински съвет – Попово.

Чл.4. (1) Основната цел на Общинското социално предприятие е осигуряване на заетост на лица в неравностойно положение на пазара на труда и други социално изключени лица.

(2) Общинското социално предприятие изпълнява следните функции:

1.Организира и осигурява необходимите условия за осъществяване на основната си дейност – озеленяване и благоустройство в населените места на община Попово.

2.Осигурява необходимата техническа и материално - счетоводна отчетност за реализация на дейностите в Общинското социално предприятие.

## **III. НАИМЕНОВАНИЕ И СЕДАЛИЩЕ**

Чл.5. Общинското предприятие осъществява дейността си под наименованието “Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при община Попово“ със седалище гр.Попово, пл. “Александър Стамболийски “ № 1

#### IV. СТРУКТУРА НА ПРЕДПРИЯТИЕТО

Чл.6. Организационната структура и численият състав на общинското предприятие се утвърждава от Общински съвет–Попово, съгласно Приложение към настоящия правилник, а длъжностното разписание– от Кмета на Общината.

/1/Последващи изменения в организационната структура се утвърждават от Общински съвет – Попово, по предложение на Кмета на Общината , на база мотивиран доклад от Директора.

Чл.7. Численият състав на Социалното предприятие

/1/Персонал на социалното предприятие – численост 9

1. Директор

2. Специалисти – численост 3

/2/Представители от целевата група наети в социалното предприятие

1. Работник, озеленяване – численост 5

#### V. УПРАВЛЕНИЕ

Чл.8./1/ Дейността на Общинското предприятие се координира и контролира от Кмета на Общината със съдействието на Общинската администрация.

/2/ Общинската администрация , чрез своите специализирани звена оказва методическа помощ на Общинското предприятие.

Чл.9./1/ Общинското предприятие “Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при община Попово“ се управлява от директор, които се назначава и освобождава от Кмета на Общината.

Чл.10. /1/ Кметът на Общината назначава Директора на социалното предприятие и сключва индивидуален трудов договор с него, след подбор по реда и условията на Кодекса на труда .

/2/Договора с Директора на общинското предприятие се прекратява с изтичането на срока на договора, както и предсрочно на основанията, предвидени в Кодекса на труда.

Чл.11. Директорът организира и управлява дейността на предприятието съобразно действащото законодателство, настоящият правилник, наредбите и решенията на Общинския съвет и заповедите на Кмета на Общината.

Чл.12. За осъществяване на делегираните му правомощия Директорът на Общинското предприятие издава заповеди.

/1/Директорът сключва, изменя и прекратява трудовите договори на работещите в предприятието, утвърждава длъжностните им характеристики и урежда трудовите правоотношения с тях съгласно Кодекса на труда.

Чл.13. При осъществяване на дейността си Директорът изпълнява следните функции:

1. Планира, организира и координира работата на работниците и служителите в предприятието, в т.ч. утвърждава правилник за вътрешния ред и други вътрешни актове във връзка с предмета на дейност и делегираните му правомощия.

2. Разработва и дава предложения за подходяща структура и разписание на длъжностите пред Кмета на Общината.

3. Изпълнява всички задължения на второстепенен распоредител с бюджетни кредити, в съответствие със заповедите на Кмета на Общината.

4. Организира и контролира разходването на средствата в рамките на утвърдените бюджетни кредити, съгласно бюджета на Община Попово и утвърдената годишна план-сметка и отговаря персонално за взети от него решения.

5. Контролира и носи отговорност за спазване на финансово- счетоводната дисциплина и използването на материалните и паричните активи.



6. Разработва и прилага система за финансово управление и контрол в Общинското предприятие.
7. Разработва и предлага на Кмета на Общината проект на план –програма за озеленяване и зацветяване и план-сметка за следващата бюджетна година, в срок до 1-ви декември на текущата, а след приемането им от общински съвет организира тяхното изпълнение.
8. Разработва годишна програма за дейността на Общинското предприятие, която представя в срока по т.7 за утвърждаване от Кмета на Общината.
9. Следи за спазване законосъобразността, ефективността и целесъобразността при прилагане на нормативната уредба и настоящия правилник в работата на Общинското предприятие и отговаря персонално за изпълнението на възложените му функции.

Чл. 14. /1/ Общото събрание на работниците на социалното предприятие избира представител.

/2/ Гласуването е явно, с обикновено мнозинство.

Чл. 15. Представителят на работниците има право:

1. На съвещателен глас при вземане на управленски решения по отношение на социалното предприятие;
2. Да дава предложения до управителните органи на социалното предприятие;
3. Да изисква достъп до годишните финансови отчети на социалното предприятие.

## **VI. ФИНАНСИРАНЕ НА ПРЕДПРИЯТИЕТО**

Чл.16. /1/Цялостната дейност на предприятието от 01.04.2013 г. се финансира със средства от бюджета на Община Попово – Дейност 622 “Озеленяване”.

/2/Всички разходи се реализират по Единния бюджетен класификатор на разходите по бюджета на Община Попово.

/3/ Разходите на Общинското предприятие “Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при община Попово”, съгласно приетия бюджет са отразени в План–сметка Приложение 2 и включват :

1. Възнаграждения и осигуровки от страна на работодателя за утвърдените численост.

2. Закупуване на материали, консумативи и материални активи, необходими за дейността на социалното предприятие– по параграфи материали и консумативи , горива и външни услуги.

Чл.17. Цялостната дейност на предприятието, във връзка с изпълнение на Проект „Развитие на социалното предприемачество в община Попово” от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси, №: BG05M9OP001-2.010 - Развитие на социалното предприемачество, се финансира по Договор № BG05M9OP001-2.010 -0603-C01, а след приключване на проекта със средства от общинския бюджет и собствени приходи.

Чл.18. Бюджетните средства се изразходват само по предназначение, съгласно одобрения от Общинския съвет бюджет на Общинското предприятие.

Чл.19. Промени в одобрения бюджет се извършват след разглеждане и гласуване от Общинския съвет въз основа на мотивирано искане от Директора на Общинското предприятие.

## **VII. ДЪЛГОТРАЙНИ АКТИВИ НА ПРЕДПРИЯТИЕТО**

Чл.20. Придобитите дълготрайни активи по раздел II от Бюджета на проекта, както и други движими и недвижими вещи, необходими за осъществяване на дейността

на Общинското предприятие се предоставят на предприятието с отделно решение на Общински съвет–Попово и/или заповед на Кмета на Община Попово за осъществяване на предмета на дейност, при спазване изискванията на Закона за счетоводството.

## **VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

§1. Този правилник се приема на основание чл.21, ал.1 и ал.2 от ЗМСМА и чл.52, ал.2 и чл.53 от Закона за общинска собственост.

§2. След назначаването му Директорът на Общинско предприятие “Социално предприятие за озеленяване и благоустройство при община Попово” незабавно предприема действия за регистрацията му, пред съответните органи.

§3. За неуредените в този Правилник случаи се прилагат разпоредбите на действащото законодателство на Република България, в това число и актовете на органите на местно самоуправление на територията на община Попово.

§4. Настоящият Правилник отменя Правилника, приет с Решение № 69 по Протокол № 8 от 07.03.2012г. на Общински съвет – Попово.

§5. Настоящият Правилник е приет от Общински съвет – Попово с Решение № 236 по Протокол № 20 от 28.03.2013 г., допълнен с Решение № 475 по Протокол № 38 от 20.12.2018 г., допълнен с Решение № ..... по Протокол № ..... от .....