

**ОБЩИНА ПОПОВО**

7800 гр.Попово  
ул. „Ал.Стамболийски“ №1  
тел.: 0608/40021  
факс: 0608/40024

**MUNICIPALITY POPOVO**

7800 Popovo, Bulgaria  
str „Al.Stamboliyski“ №1  
tel.: +359 60840021  
fax: +359 60840024

e-mail: [obstina@popovo.bg](mailto:obstina@popovo.bg)  
web-site: <http://www.popovo.bg>



## **ПРЕДЛОЖЕНИЕ МЕХАНИЗЪМ ЗА УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПРЕДЕЛЯНЕ НА СРЕДСТВАТА ЗА СУБСИДИИ ЗА ВЪТРЕШНОГРАДСКИ И МЕЖДУСЕЛИЩНИ ПЪТНИЧЕСКИ ПРЕВОЗИ В ОБЩИНА ПОПОВО**

Публикувано на: 24.01.2020 г.

**На заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок, считано от 24.01.2020 г., за предложения и становища по настоящото предложение за Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящото предложение на интернет страницата на Община Попово, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища в Център за административни услуги и информация – гр. Попово, ул. „Александър Стамболийски“ №1, е-mail: [delovodstvo@popovo.bg](mailto:delovodstvo@popovo.bg), както и в Общински съвет Попово, гр. Попово, ул. „Александър Стамболийски“ №1 – ет. 3, стая 325, тел.: 0608 40032/40255 или на е-mail: [apio@popovo.bg](mailto:apio@popovo.bg)

## МОТИВИ

към предложението за **Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**

### **1. Причини, налагащи приемането на Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**

Условията и редът за предоставяне на субсидии на превозвачите, извършващи обществен транспорт са уредени в **Част IV, Глава трета от Наредбата за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите.**

Съгласно чл.57 от Наредбата, когато общината се обслужва от повече от един превозвач, субсидиите се предоставят въз основа на механизъм на разпределение по критерии и показатели за разпределението им, осигуряващ равнопоставеност между превозвачите.

С оглед на горното е необходимо приемането на такъв механизъм, който да регулира разпределението на средствата за субсидиите за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово. Настоящият проект се предлага именно, за да се отговори на тази необходимост

При изработване на проекта на **Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово** са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

**Принцип на необходимост** – Механизмът е необходим с оглед привеждането на нормативната база на Община Попово в съответствие на нормативните актове от по-висока степен, както и да се осигури яснота и прозрачност при разпределението на субсидиите за пътническите превози в Община Попово, като се гарантира и равнопоставеност между превозвачите.

**Принцип на обосновааност** – Проектът за **Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово** е обосноваан с оглед необходимостта от приемането на подобен нормативен акт, неговите цели и с оглед обществените потребности на гражданите на Община Попово

**Принцип на предвидимост и откритост** – проектът и мотивите ще бъдат публикувани на официалния сайт на Община Попово за становища и предложения от заинтересованите лица.

**Принципът на съгласуваност** – предлаганият проект на **Механизъм** е съгласуван със служителите на всички звена от Общинска администрация – Попово, чиято дейност е свързана с прилагането на посочения нормативен акт.

**Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност** - при изработването на проекта за **Механизъм** е спазена разпоредбата на чл. 18а от Закона за нормативните актове, както и разпоредбите на Глави II и III от Закона за нормативните актове. Извършена е частична предварителна оценка на въздействието.

### **1. Цели, които се поставят с приемането на Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**

Целта на Механизма е привеждането на нормативната база на Община Попово в съответствие на нормативните актове от по-висока степен, както и осигуряване яснота и прозрачност при разпределянето на субсидиите за пътническите превози в Община Попово, като се гарантира и равнопоставеност между превозвачите.

### **2. Финансови и други средства, необходими за прилагане на Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**

Прилагането на Механизма ще спомогне за разпределяне на компенсации и субсидии за междуселищни и вътрешноградски пътнически превози, средствата за които се получават от централния бюджет. За прилагането на Механизма не са необходими финансови и други средства. Механизмът служи за разпределяне на предоставяните от централния бюджет средства, когато транспортната схема се изпълнява от повече от един превозвач.

### **3. Очаквани резултати от приемане на Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**

Привеждане на нормативната база на Община Попово в съответствие с националното законодателство, конкретизиране на националните норми в съответствие с спецификите на Община Попово, постигане на равнопоставеност на превозвачите, извършващи обществени превози, осигуряване на качествен и сигурен обществен превоз за жителите и гостите на Община Попово

### **4. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз**

Предлаганият проект за Механизъм е разработен в съответствие с европейското законодателство, Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганата наредба.

Настоящото предложение е направено на основание чл. 21, ал.4, ал.5 и ал.6 от ЗНА при спазване на изискванията на чл. 75 - 79 от АПК, чл. 8, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл.77 от АПК, в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на настоящото предложение на интернет страницата на Община Попово, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища в Център за административни услуги и информация – гр. Попово, ул. „Александър Стамболийски” №1, e-mail: delovodstvo@popovo.bg, както и в Общински съвет Попово, гр. Попово, ул. „Александър Стамболийски“ №1 – ет. 3, стая 325, тел.: 0608 40032/40255 или на e-mail: apio@popovo.bg

**ОБЩИНА ПОПОВО**

7800 гр.Попово  
ул. „Ал.Стамболийски“  
№1 тел.:0608/40021  
факс: 0608/40024

**MUNICIPALITY POPOVO**

7800 Popovo, Bulgaria  
str. „Al.Stamboliyski“ №1  
tel.: +35960840021  
fax: +35960840024

e-mail: [obstina@popovo.bg](mailto:obstina@popovo.bg)  
web-site: <http://www.popovo.bg>



ДО  
ОБЩНСКИ СЪВЕТ  
ГР. ПОПОВО

**ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**

от д-р Людмил Димитров Веселинов – кмет на Община Попово

**ОТНОСНО: Приемане на Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**

Уважаеми дами и господа общински съветници,

Условията и редът за предоставяне на субсидии на превозвачите, извършващи обществен транспорт са уредени в **Част IV, Глава трета от Наредбата за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, приета с ПМС № 163 от 29.03.2015 г., обн., ДВ, бр. 51 от 7.07.2015 г., изм., бр. 53 от 4.07.2017 г.**

Съгласно чл.57 от Наредбата, когато общината се обслужва от повече от един превозвач, субсидиите се предоставят въз основа на механизъм на разпределение по критерии и показатели за разпределението им, осигуряващ равнопоставеност между превозвачите.

С оглед на горното е необходимо приемането на такъв механизъм, който да регулира разпределението на средствата за субсидиите за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово. Настоящият проект се предлага именно, за да се отговори на тази необходимост

Поради гореизложеното и на основание чл. 57, ал.1 от **Наредбата за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите** и чл. 21, ал. 1, т. 23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА предлагам **Общинският съвет да вземе следното**

#### **РЕШЕНИЕ:**

1. Приема **Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**
2. Възлага на Кмета на Община Попово да предприеме необходимите действия по изпълнение на настоящото решение.

Приложение:

1. Проект на **Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**
2. Мотиви за приемането на **Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**
3. Справка за отразяване на постъпилите предложения от обществените консултации на Проект за **Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**

**Вносител:**

**Д-р Людмил Веселинов**  
*кмет на Община Попово*

# **ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

## **на Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**

### **I. Основания за законодателна инициатива:**

Съгласно чл.57 от Наредбата за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, когато общината се обслужва от повече от един превозвач, субсидиите се предоставят въз основа на механизъм на разпределение по критерии и показатели за разпределението им, осигуряващ равнопоставеност между превозвачите.

Във връзка с горното настоящият проект за Механизъмът е необходим с оглед на привеждането на нормативната база на Община Попово в съответствие на нормативните актове от по-висока степен, както и да се осигури яснота и прозрачност при разпределението на субсидиите за пътническите превози в Община Попово, като се гарантира и равнопоставеност между превозвачите.

### **II. Заинтересовани групи**

- 1.Общинска администрация гр. Попово
- 2.Превозвачите, осъществяващи или имащи намерение да осъществяват обществения транспорт на територията на Община Попово

### **III. Анализ на разходите и ползите:**

Приемането на Механизъм за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово няма да доведе до извършване на разходи, а ще благоприятства обективното и справедливо разпределение на компенсации и субсидии между отделните превозвачи, обслужващи транспортната схема на Община Попово. Ползите от прилагането на Механизма ще бъдат за превозвачите и цялото население, получаващо услугата обществен превоз на пътници.

### **IV. Административна тежест и структурни промени:**

Предлаганата промяна не води до увеличаване на административната тежест,

съответно до необходимост от създаване на нови административни структури, както и извършването на административни промени, с оглед на вече изградените такива при прилагането на отменената наредба.

## **V. Въздействие върху нормативната уредба**

За прилагането на направеното предложение няма необходимост от непосредствени или последващи промени в други нормативни актове.

## **МЕХАНИЗЪМ**

### **за управление и разпределяне на средствата за субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози в Община Попово**

**Чл. 1** Настоящият механизъм е разработен на основание чл.57, ал.1 от Наредба за условията и реда за предоставяне на средства за компенсирание на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, приета с постановление № 163 от 29.06.2015г. на Министерски съвет /обн. ДВ бр.51 от 07.07.2015г./.

**Чл. 2** Право да получат субсидии за превоз по вътрешноградски и междуселищни автобусни линии имат всички превозвачи, с които Община Попово е сключила договори, отговарящи на изискванията на Регламент № 1370/2007г. на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007г. относно обществените услуги за пътнически превоз за железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на Регламенти (ЕИО) № 1191/1969 и (ЕИО) № 1107/1970 на Съвета.

**Чл. 3** Субсидии за пътнически превози се предоставят на превозвачите до размер, който не превишава сумата, съответстваща на нетния финансов ефект от изпълнението на задължение за обществени услуги, до размера на утвърдения бюджет.

**Чл. 4** Разпределянето на средствата да става съобразно отчитане равнището на следните показатели:

- (1) Средствата за субсидиране се разпределят съгласно реализираната месечна загуба, но в рамките на отпуснатата от централния бюджет сума. Загубите се доказват по предоставени от превозвачите ежемесечни справки за финансовите резултати от превозната дейност във вътрешноградския и междуселищния транспорт, съгласно приложение № 3 към чл.12, ал.1 от Наредбата.
- (2) Средствата се разпределят съобразно участие на всеки от превозвачите във вътрешноградския и междуселищния транспорт на база изминат пробег.

**Чл. 5** При констатирано неизпълнение на задължението по договорите за обществен превоз на пътници на превозвачите се налагат санкции, съгласно клаузите по договорите.

**Чл. 6** Разпоредбата на чл.5 не се прилага при лоши метеорологични условия – обилен снеговалеж, поледица, гъста мъгла, при отклонение на превозните средства по разпореждане на държавните органи и непредвидени обстоятелства.

**Чл. 7** За предоставяне на субсидии е необходимо превозвачите да предоставят до 7-мо число на месеца, следващ отчетния период, справка за финансовите резултати от дейността във вътрешноградския и междуселищния транспорт, съгласно Приложение № 3 към чл.12, ал.1 от Наредбата, които да съдържат обобщена информация за периода от начало на годината до края на изминалия месец с натрупване.



**Чл. 8** На превозвачите, които не са изпълнили изискванията по чл.7 от настоящия механизъм не се начисляват и предоставят субсидии.

**Чл. 9** Средствата за субсидии, полагащи се на превозвачи, неизправни по чл.5 и чл.7 от настоящия механизъм се начисляват и изплащат на изправните превозвачи, пропорционално на дяловото им участие във вътрешноградския и междуселищен транспорт.

Настоящият механизъм влиза в сила от датата на приемането му и е неразделна част от Решение № .....на Общински съвет Попово по Протокол 6 от 27.02.2020 г.

СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ НА ПРОЕКТ НА МЕХАНИЗЪМ ЗА УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПРЕДЕЛЯНЕ НА СРЕДСТВАТА ЗА СУБСИДИИ ЗА ВЪТРЕШНОГРАДСКИ И МЕЖДУСЕЛИЩНИ ПЪТНИЧЕСКИ ПРЕВОЗИ В ОБЩИНА ПОПОВО

№	ОРГАНИЗАЦИЯ/П ОТРЕБИТЕЛ /вкл. начина на получаване на предложението/	Бележки и предложения	Приети/неприети	мотиви