



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ШУ-1-1/ 2017 г.

Относно: Общ устройствен план на Община Попово

На основание чл. 84, ал.1 от *Закона за опазване на околната среда*, чл.25 и чл.26, ал.1, т.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* във връзка с чл.31, ал.4 от *Закона за биологичното разнообразие* и чл.36, ал.10 и 11 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта /ОС/ на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*

СЪГЛАСУВАМ

Общ устройствен план на Община Попово, предварителен проект

Възложител: Община Попово, ЕИК: 000875856

Характеристика на плана:

С общия устройствен план се определя основното предназначение и режими за устройство на териториите в община Попово. ОУП на Община Попово запазва предвижданията на ОУП-гр.Попово в обхвата на града. Единствените промени са по отношение на първостепенната улична мрежа в Източната и Южната индустриални зони, наложили се в следствие на проведените срещи с бизнеса, и свързаното с това минимално прецизиране на устройствените зони. Правилата и нормативите за прилагане на ОУП-гр.Попово, както и дефинираните в него устройствени зони и режими, запазват изцяло действието си. В рамките на землището на гр.Попово предвижданията на ОУП-гр.Попово също се запазват, но се предвиждат и допълнителни зони за развитие по основните входно-изходни направления - главно по връзките на града с бъдещото трасе на АМ „Хемус“. Това са направленията Попово-Бяла (път II-51), Попово-Русе (път III-202) и Попово-Разград (път III-204). По тези направления са предвидени нови смесени многофункционални зони, тъй като се очаква активизиране на тези връзки след изграждането на магистралата. Като цяло, ОУПО-Попово предвижда запазване на строителните (регулационни) граници на населените места. Демографските прогнози за развитие на всички населени места в общината са негативни, поради което не се налага увеличаване на жилищните територии. Селищните територии в рамките на строителните граници се устройват основно с режим Жм-о, с изключение на терените с обществени функции (кметство, училище, детска градина, църква и др.), които се устройват с режим Оо-о, както и съществуващи зелени площи и дерета- с режим Тоз-о. Съществуващите гробища към селата се обособяват с режим Тгп-о, като почти навсякъде са предвидени разширения. Обособени са и съществуващите стадиони и спортни терени - с режим Тса-о.

На територията на съществуващите стопанските дворове се обособява устройствена зона за производствено-складови дейности - Пс-о, като в по-големите села с активни стопански

дейности се предвижда разширението им. В много от селата по основните входно-изходни пътища са предвидени земеделски зони с допустима промяна на предназначението (Сср-о) - за обезпечаване на бъдещи нужди на развитието на населените места (както за жилищни, така и за стопански дейности). В ОУПО е предвиден терен с предназначение Тсм-о с площ 3.47 ха, разположен североизточно от гр. Попово, за който има изготвено техническо задание за комплексен проект за инвестиционна инициатива за изграждане на „Център за управление на отпадъците“. Обектът ще обхваща следните площадки:

Зона 1 – Инсталация за компостиране на разделно събрани зелени отпадъци;

Зона 2 – Екопарк – площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, съгласно чл.19, ал.3, т.11 от Закона за управление на отпадъците;

Зона 3 – Инсталация за сепариране на твърди битови отпадъци с площадка за третиране на органичната фракция от сепариращата инсталация.

Неразделна част от Общия устройствен план са правилата и нормативите за устройството и застрояването на територията на община Попово. С правилата и нормативите за прилагане на плана се определят устройственото и функционалното предназначение, ограниченията при застрояването и показателите за застрояване на отделните видове територии, устройствени зони и самостоятелни терени.

поради следните **мотиви**:

1. Общият устройствен план на община Попово е инструмент за оптимално управление и развитие на територията на общината в прогнозен период 15-20 години и обхваща цялата територия на общината, която възлиза на 832,9 km² и е съставена от един град, който е административен център и 34 села. Планът не обхваща територията на общинския център гр. Попово и землището му, тъй като за него има действащ подробен устройствен план от 2009 г. за който е проведена процедура по ЕО и е издадено Становище № ШУ-1-1/2009 г. на РИОСВ гр. Шумен
2. С поставените устройствени цели и техните резултати, ОУП на Община Попово допълва Общинския план за развитие на Община Попово и „отлага“ върху територията неговите предвиждания, като служи за обединител на най-важните стратегически документи и политики, имащи устройствен характер и създава устройствена рамка за вземане на решения и определяне на приоритети за развитие на общината.
3. За формулиране на визията и целите за устройствено развитие на община Попово е използван интегрираният подход, като целите са изведени от разпоредбите на Наредба №8 за обема и съдържанието на устройствените схеми и планове.
4. Предвижданията на ОУП са съобразени и не влизат в противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и общинско ниво.
5. Планът не предвижда намеса в територии от I-ва до IV-та категория. Изключение прави единствено един инфраструктурен обект от национално значение - трасето на бъдещата АМ „Хемус“.
6. Планът като цяло не предлага концептуални алтернативи, разгледано е развитието на територията на общината без прилагане на ОУП – нулева алтернатива и при три алтернативи по отношение на демографските характеристики на общината (песимистичен вариант, оптимистичен вариант и тенденциален вариант).
7. Съгласно заключението на независимите експерти, изготвили екологичната част на плана, на основание чл.83, ал.5 от ЗООС и във връзка с анализа и оценката на

предвижданията на предварителния проект на ОУП на община Попово, се формулират следните констатации:

- като цяло, планът е ориентиран към осигуряване на устройствени условия за екологосъобразно развитие на общинската територия;
 - за опазване на атмосферния въздух планът предвижда недопускане на непрекъснатата урбанизация, подобряване на пътната инфраструктура, развитие на зелени, свободни и компенсаторни площи, създаване на извънселищно озеленяване; разширение обхвата на газопреносната мрежа; създаване на устройствени условия за изнасяне извън населените места на производствени, складови и обслужващи дейности; доизграждане на комуникационната инфраструктура, вкл. изнасяне на транзитните потоци извън населените места;
 - за опазване на водите и водните площи се предвижда доразвитие и доизграждане на мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура – водопроводни и канализационни мрежи, пречиствателни станции за отпадъчни води, учредяване на санитарно-охранителни зони около водоизточници, предпазване от замърсяване на подземните водни тела; съхраняване на водните площи като физическа и природна структура на територията,
 - за опазване на земите и почвите се предлага стабилизиране на селищната мрежа във вътрешността на общината; ограничаване развитието на жилищните зони в населените места в досегашните им граници;
 - за опазване на биоразнообразието и защитените зони се предвижда въвеждане на устройствени правила само по отношение на вече урбанизирани територии или участъците от тях с много висока концентрация на поземлени имоти с вече променено предназначение; въвеждане на разновидност със занижени показатели на застрояване; недопускане в границите на ЗЗ по Натура 2000 на разширяване на територията на населени места и курорти; максимално запазване на естествените и изкуствени залесявания в обхвата на земеделските земи;
 - за опазване на ландшафта се предвижда нарастване на относителния дял на генетично устойчивите ландшафти чрез предвидени рекултивации на всички нарушени терени, озеленителни действия; запазване на ценните елементи на природния ландшафт, ограничаване разрастването на населените места, благоустрояване на селищните територии;
 - по отношение на отпадъчното стопанство предвижданията касаят рекултивация на съществуващи сметища, изграждане на център за управление на отпадъците в съответствие с Националната програма за управление на отпадъците;
 - по отношение на вредните физични фактори се предвижда развитие на комуникационно-транспортната инфраструктура чрез шест обхода на населени места, доизграждане на общинската пътна мрежа, създаване на главен скоростен път, създаване на велоалеи и пешеходни алеи; ситуиране на производствени и складово-обслужващи дейности извън населените места;
 - по отношение на туристическата инфраструктура - съхранение на неурбанизираните територии между съществуващите рекреационни образувания;
 - по отношение на НКН - въведените устройствени режими не носят никакви рискове за околната среда.
8. Въз основа на извършеният анализ, оценка и заключения, както и от проведените консултации, екипът от независими експерти предлага мерки за предотваряване, намаляване

и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от реализирането на плана, без да предлага мерки за отразяване в окончателния проект на ОУП на Община Попово.

9. Съгласно екологичната част на ОУП на Община Попово (стр.408), независимите експерти на база на направения анализ, заключават, че не са налице нерешени екологични проблеми, произтичащи от реализацията на ОУПО или които да не могат да бъдат предотвратени на следващите нива на планиране.

10. В териториалния обхват на проекта на ОУП на Община Попово не попадат защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии.

В границите на Община Попово попадат частично следните защитени зони /33/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие:

- Защитена зона „Ломовете“ с код BG0002025 - за опазване на дивите птици;
- Защитена зона „Ломовете“ с код BG0000608 - за опазване на природни местообитания;
- Защитена зона „Островче“ с код BG0000173 - за опазване на природни местообитания;
- Защитена зона „Голяма река“ с код BG0000432 - за опазване на природни местообитания.

11. Новите елементи на ОУП не засягат пряко защитените зони на територията на община Попово. Предложеният общ устройствен план не предвижда дейности в защитените зони. Дейностите по неговото изпълнение са на достатъчно разстояние от границите на защитените зони попадащи на територията на Общината и не се очаква загуба на местообитания, унищожаване, безпокойство и прогонване на видове. Фрагментация в резултат от изпълнението на предвидените устройствени предложения в настоящия План не се очаква.

12. С ДОСВ не се предлагат смекчаващи и компенсиращи мерки, тъй като въздействието върху засегнатите природни местообитания и видове е в ниска степен и няма да доведе до загуба на индивиди и популационни нарушения за видовете, предвид това, че предложеният ОУПО не предвижда изграждане на нови елементи на територията на 33 BG 0000173 "Островче", BG 0000432 "Голяма река", BG 0000608 "Ломовете" и BG 0002025 "Ломовете".

13. Със становище изх.№7054/04.01.2017г., БД «Дунавски район» гр. Плевен информира:

- С решение №1110/29.12.2016г. на Министерски съвет е приет *План за управление на речните басейни* (ПУРБ) 2016-2021г.;

- С решение №1104/29.12.2016г. на Министерски съвет е приет *План за управление на риска от наводнения* (ПУРН) 2016-2021г.

При реализация на произтичащите от ОУПО инвестиционни проекти и предложения да се вземат предвид целите и мерките, заложи в ПУРБ 2016-2021 и ПУРН 2016-2021г.

14. Регионална здравна инспекция гр. Търговище дава положително становище без забележки по документацията на ОУПО и ЕО и съгласува екологичната част към ОУП на Община Попово-предварителен проект при условие, че при неговата реализация се спазват изискванията на чл.31 (1) от *Закона за здравето*.

15. По време на обществения достъп до ЕО и ДОСВ, не са постъпили други писмени мотивирани становища от заинтересовани лица или становища в които е предоставена нова

информация, различна от представената в доклада за ОСВ. Получените становища и предложения от проведените консултации са отразени по подходящ начин в доклада и в предложените мерки.

16. С решение №ШУ-1-1-ЕО/05.01.2017г., Експертният екологичен съвет към РИОСВ гр. Шумен предлага да се съгласува предварителния проект на ОУП на Община Попово и допуска преминаване към разработване на окончателен проект на ОУПО.

и при следните мерки:

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от прилагането на ОУП на Община Търговище

A. Общи мерки

1. Инвестиционни предложения, за които се изисква провеждане на процедура по ОВОС/ЕО по реда на Глава шеста от ЗООС и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитени зони по реда на ЗБР да се одобряват по реда на специален закон само след постановяване на акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с поставените условия в издадените актове.

2. Инвестиционни предложения за изграждане на нови предприятия и/или съоръжения, попадащи в обхвата на Глава седма от ЗООС, да се одобряват по реда на съответния специален закон само след съгласуване от директора на РИОСВ.

3. При реализацията на произтичащите от ОУП на община Попово инвестиционни проекти и предложения да се вземат предвид целите и мерките, заложи в ПУРБ 2016-2021 и ПУРН 2016-2021г.

Б. В окончателния вариант на проекта на ОУПО да бъдат съобразени следните мерки и условия:

1. В опорния план към окончателния проект на плана да бъдат нанесени зоните за превантивна териториално-устройствена защита на основание чл.10, ал.3 от ЗУТ, с което се запазва фактическото им ползване на земеделски земи от висока бонитетна категория (I-IV), съгласувано с ОД „Земеделие“, гр.Търговище.

2. Да се включат мероприятия в ОУП, заложи в плана за управление на риска от наводнения на БДДР за Община Попово.

3. Да се отредят подходящи терени и площадки към допълнителни територии за селищни обществено-обслужващи, производствено-складови зони в баланса на територията на ОУП за предвидения „Център за управление на отпадъците“, с площ 3,47 ха, тъй като терена не попада в заложената категория „защитени и нарушени територии за възстановяване“ на терени Тсм -0 сметища и депа с която е увеличен баланса на територията на ОУП.

4. Да се съгласува с НИНКН проектът на ОУП на Община Попово, като съгласувателното становище се представи в РИОСВ гр. Шумен с обобщената справка по чл.29, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми.

В. При прилагането на ОУПО да се изпълняват следните мерки:

1. При предвиждане изграждане на ново или изменение/разширение на съществуващо предприятие с висок и нисък рисков потенциал на територията на община Попово, попадащо в обхвата на Глава шеста от ЗООС, в рамките на приложимата процедура по ОВОС да се представи информация и оценка в съответствие с чл.99б, ал.1 от ЗООС.
2. С цел защита на хората и околната среда, преди изграждане и/или въвеждане в експлоатация на склад за съхранение на опасни химични вещества и смеси е необходимо чрез оценка на безопасността на съхранение на опасните химични вещества и смеси да бъде доказано съответствие с общите и организационни изисквания за съхранение, въведени в съответния специален закон и подзаконов нормативен акт.
3. Подмяна на водопроводната мрежа с по-качествена включително азбестоциментови тръби и стоманени тръби на външните водопроводи, която да бъде геоложки по-устойчива и намаляване загубите на вода;
4. Рехабилитация на помпените станции;
5. Спазване режимите на санитарно-охранителните зони около питейните водоизточници;
6. Доизграждане на канализационната мрежа в населени места без или с частично изградена канализация; рехабилитация и подмяна на съществуваща канализация; изграждане на групов канализационен колектор за малки населени места;
7. Цялостно и окончателно изграждане на канализационната и колекторната мрежа, включително разширението на съществуващите колектори към ПСОВ;
8. Външно водоснабдяване на населените места Априлово, Марчино, Долна Кабда и Конак от ШК Манастирца
9. Поетапно доизграждане на канализационната мрежа на гр.Попово (без кварталите Невски и Сеячи), предимно в промишлените зони и крайни квартали и свързване на всички имоти;
10. Поетапна реконструкция на съществуващи компрометирани канализационни участъци, участъци с недостатъчни диаметри и такива, строени преди 1970 г.;
11. Поетапно изграждане на канализационни мрежи на кварталите Невски и Сеячи;
12. Изграждане на колектори за свързване на канализационните мрежи на кварталите Невски и Сеячи с довеждащия колектор от гр.Попово до ПСОВ;
13. Свързване на селата Кардам, Дриново и Светлен и кварталите Невски и Сеячи към съществуващата ПСОВ;
14. Изграждане на трето стъпало на ГПСОВ Попово за пречистване и достигане на нормите за фосфор и азот за чувствителна зона;
15. Спазване на мерките, заложи с Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) на Дунавски район;
16. За агломерации под 2000 екв. жители с изградени канализационни клонове или селищни мрежи, зауствани във воден обект, съгласно чл.14, от Наредба № 6 за емисионни норми за допустимо съдържание на вредни и опасни вещества в отпадъчните води, да се проектират и изградят пречиствателни съоръжения за „подходящо пречистване“, съгласно §1, т.26 от същата Наредба.
17. Недопускане на застрояване на жилищни и вилни сгради и стопански постройки в заливаемите тераси на реките и в сервитута на хидротехническите съоръжения, както в урбанизираните територии, така и при промяна на предназначението на поземлени имоти извън тях на следващо ниво на планиране по реда на специален закон.

18. Възстановяване на кариери или участъци от кариери за добив на инертни материали с приключила експлоатация, да се извършва след утвърден цялостен проект за рекултивация на съответния терен и при спазване на подзаконовата нормативна уредба.

19. Управлението на битовите и строителните отпадъци, формирани на територията на общината да се извършва съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците и наредбата за управление на строителните отпадъци. Да се изготви интегрирана система за управление на отпадъците на територията на Общината, във връзка с предвидения в ОУП „Център за управление на отпадъците”.

20. При изпълнение и реализацията на проект за закриване рекултивация на съществуващото депо за ТБО в с. Славяново, и на заетите от него терени да бъдат приведени в съответствие с нормативните изисквания, като се предотврати и замърсяването на подземните води.

II. Мерките за наблюдение и контрол при прилагането на плана.

1. Община Попово да изготви годишен доклад по наблюдението и контрола при прилагането на ОУП на Община Попово, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на ОУПО, който да бъде представен в РИОСВ гр. Шумен всяка следваща година преди ежегодния доклад за изпълнението на ОУП по реда на чл.127, ал.9 от ЗУТ.

2. Докладът по наблюдението и контрол при прилагане на плана да се включи като част от ежегодният доклад за изпълнение на ОУП на Община Попово по реда на чл.127, ал.9 от ЗУТ.

3. Наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП на Община Попово да се извършват въз основа на следните мерки:

Мерки	Мерна единица	Период, отговорност
Контрол на водопотреблението	консумирана вода m^3	Ежемесечно, ВиК оператор
Мониторинг на повърхностните и подземните води	-Брой пунктове, в които е изпълняван мониторинг; - Брой пробовземания (честота/годишно); - Брой анализирани показатели	Басейнова дирекция, (съгласно графика по изпълнение на програмите)
Мониторинг на питейните водоизточници	-Брой пунктове, в които е изпълняван мониторинг; - Брой пробовземания (честота/годишно); - Брой анализирани показатели Консумирана вода, m^3 Показателите на ВиК mg/dm^3 или други приложими мерни единици	Басейнова дирекция – периодично, съгласно Програма за мониторинг на води за ПБВ графика по изпълнение на програмите) Периодично, ВиК, РЗИ, ИАОС, община
Мониторинг на точковите източници на замърсяване	Концентрации на замърсители; Спазване на ИЕО mg/dm^3 или	Постоянно, ВиК оператор, РИОСВ, община

	др. приложими мерни единици	
Контрол по спазване на изискванията на ЗБР	Контролни проверки, бр.	Периодично, РИОСВ
Контрол за нерегламентирано депониране на отпадъци Наблюдение и контрол по реда на дейностите по реда на чл.19 от ЗУО	Контролни проверки, бр.	Периодично, Община, РИОСВ
Контрол на нови ПУП попадащи в разпоредбите на Глава VI, раздел 1 на ЗООС	Контролни проверки, бр.	Постоянно, Община, РИОСВ
Наблюдения от археолози при строителство на терени, включени в Археологичната карта на България	Теренни наблюдения, бр.	По време на извършване на изкопни работи, исторически музей

4. При констатирани неблагоприятни последствия върху околната среда, да се предложат и предприемат своевременни мерки за тяхното отстраняване.

Настоящото становище не отменя задълженията на възложителя за изпълнение изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е били издадено настоящото становище, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ гр. Шумен до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал.4 от ЗООС, становището по екологична оценка губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен окончателния проект на ОУПО.

Становището може да бъде обжалвано пред Министъра на околна среда и водите и/или Административен съд Търговище в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно процесуалния кодекс, чрез РИОСВ Шумен.

ИНЖ. ЕВЕЛИНА ШИШМАНОВА
Директор на РИОСВ – Шумен



Дата: 06-01-2014