

**ОБЩИНА ПОПОВО**

7800 гр.Попово
ул. „Ал.Стамболийски“ №1
тел.:0608/40021
факс: 0608/40024

MUNICIPALITY POPOVO

7800 Popovo, Bulgaria
str „Al.Stamboliyski“ №1
tel.: +35960840021
fax: +35960840024

e-mail: obstina@popovo.bg
web-site: <http://www.popovo.bg>



ДО ЗАИНТЕРИСОВАНИТЕ ЛИЦА В ОБЩИНА ПОПОВО

На основание чл. бд, ал. 2 от Закона за защита при бедствия е публикувана за обществено обсъждане **Общинска програма за намаляване на риска от бедствия 2021 – 2025 г.**, на интернет страницата на община Попово за срок един месец на адрес: **web-site: <http://www.popovo.bg>**, в раздел Други обяви и съобщения.

В едномесечен срок (от датата на публикуване) могат да бъдат направени предложения и изразени становища, относно този проект на email: n_ivanov@popovo.bg или да се изпратят писмено на адрес: гр. Попово, ул. „Александър Стамболийски“ № 1, за Обществено обсъждане на Общинска програма за намаляване на риска от бедствия 2021 – 2025 г.

Д-Р ЛЮДМИЛ ВЕСЕЛИНОВ

Кмет на община Попово

Изготвил: Николай Иванов – ССИ и ОмБП



ОБЩИНА ПОПОВО

7800 гр. Попово
ул. „Ал. Стамболийски“ №1
тел.: 0608/40021
факс: 0608/40024

MUNICIPALITY POPOVO

7800 Popovo, Bulgaria
str. „Al. Stamboliyski“ №1
tel.: +35960840021
fax: +35960840024

e-mail: obstina@popovo.bg
web-site: <http://www.popovo.bg>



**ОБЩИНСКА ПРОГРАМА
ЗА
НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ
2021-2025 г.**

/ПРОЕКТ/

гр. Попово
2021 г.

РАЗДЕЛ I:

I. I. ВЪВЕДЕНИЕ

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се разработва на основание чл.6д, ал.1 от Закона за защита при бедствия за изпълнение на целите на областната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с общинския план за защита при бедствия, отчитайки необходимостта планираните дейности да бъдат ефективни, съгласувани, ресурсно осигурени и да обхващат всички сектори и опасности.

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия съдържа оперативни цели и дейности за реализиране на оперативните цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия, както и дейности за реализиране на оперативните цели на общинско ниво.

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия е съобразена с Националната програма за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 г. и отчита идентифицираните значими рисковете в Общинския план за защита при бедствия, като целта е да се намали влиянието им и да се повишат способностите за готовност, координация, реагиране и бързо възстановяване след бедствия. Общинската програмата служи за изпълнение на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030, чиято визия е насочена към осигуряването на устойчива и безопасна среда на живот на населението в Република България.

Разработената програма ще спомогне за осигуряването на цялостен, всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и постигане на устойчивост при бедствия, както и намаляването на причинените щети и загуби.

Общинската програма съдържа:

- Оперативни цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия;
- Дейности за реализиране на оперативните цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия;
- Дейности за реализиране на оперативните цели на общинско ниво.

Общинската програма е със срок на действие 5 години и обхваща периода 2021-2025 г. и е предназначена за територията на община Попово.

I. II ОЧАКВАНИЯ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всеки един район на страната. Съответно реализирането на общинската програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира, но не се ограничава до:

- Намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- Подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия в отделни сектори и недопускане дублиране на дейности;
- Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;
- Подобряване споделянето на информация и данни за риска от бедствия;
- Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия

II. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ПЕРИОДА 2021 - 2025 Г.

<p style="text-align: center;">Оперативни цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия</p>	<p style="text-align: center;">Дейности за реализиране на оперативните цели от (НПНРБ)</p>	<p style="text-align: center;">Дейности за реализиране на оперативните цели (определени на общинско ниво)</p>
<p>1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирания и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.</p>	<p>1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението (информационни дни) обучения за органите на изпълнителната власт (състезания) конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.</p>	<p>1.1.1.Провеждане на разяснител на кампания сред населението (информационни дни). Провеждане на обучение на общинска администрация.</p>
	<p>1.2. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения, тренировки и учения, включително и международни, при различни видове бедствия.</p>	<p>1.2.1.Участие на доброволното формирование в учения с ЕСС.</p>
	<p>1.4.Подобряване на диалога и сътрудничеството между заинтересованите страни за осигуряване на информирано вземане на решения при управление на риска от бедствия, чрез прилагане на научните постижения</p>	<p>1.4.1.Участие в срещи във връзка с вземането на решения при управление на риска от бедствия.</p>
	<p>1.5.Изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действие при бедствия.</p>	<p>1.5.1.Изграждане на зала за обучение на населението за действие при бедствия.</p>

<p align="center">Оперативни цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия</p>	<p align="center">Дейности за реализиране на оперативните цели от (НПНРБ)</p>	<p align="center">Дейности за реализиране на оперативните цели (определени на общинско ниво)</p>
<p>2.Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия, и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.</p>	<p>2.1.Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.</p>	<p>2.1.1.Участие в създаването на база данни.</p>
<p>3.Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги</p>	<p>3.1.Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.</p>	<p>3.1.1.Изграждане на платформа за намаляване на риска от бедствия на общинско ниво.</p>
	<p>3.2.Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби, други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.</p>	<p>3.2.1.Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от общинската администрация.</p>
	<p>3.3.Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска, включително и за целите на докладването по линия на Механизма за гражданска защита на съюза.</p>	<p>3.3.1.Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска, на общинско ниво и при промяна на обстановката в страната и/или на територията на общината.</p>
	<p>3.4.Извършване на прегледи на нормативните актове свързани с управлението на риска от бедствия и инициране на промени при необходимост</p>	<p>3.4.1.Инициране на промени в нормативните документи при необходимост.</p>

<p align="center">Оперативни цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия</p>	<p align="center">Дейности за реализиране на оперативните цели от (НПНРБ)</p>	<p align="center">Дейности за реализиране на оперативните цели (определени на общинско ниво)</p>
	<p>3.5. Въвеждане на система за осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.</p>	<p>3.5.1. Провеждане на среща с доставчиците на основни стоки и услуги на територията на общината, за осигуряване на непрекъснатост на доставките.</p>
	<p>3.6. Насърчаване участието на частния сектор, професионални и научни организации в управлението на риска от бедствия.</p>	<p>3.6.1. Провеждане на срещи с частния сектор и професионални организации за организиране на взаимодействието при управление на риска от бедствия.</p>
<p>4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.</p>	<p>4.1. Изготвяне, преглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия в съответствие с Указания за разработването и готовността за изпълнение на плановете за защита при бедствия.</p>	<p>4.1.1. Актуализиране на плановете при настъпване на промени в обстановката, участващите длъжностни лица или промени в количеството или качеството на предвидената за участие техника. Актуализация се извършва и при промени в нормативните документи.</p>
	<p>4.2. Разработване и актуализация на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.</p>	<p>4.2.1. Разработване и актуализация на общинската програма за намаляване на риска от бедствия и годишния план за изпълнението и.</p>
	<p>4.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на национално, областно и общинско ниво.</p>	<p>4.3.1. Изготвяне на годишен доклад за състоянието на защитата при бедствия на общинско ниво.</p>
<p>5. Повишаване на способностите на институциите за управление на риска от бедствия.</p>	<p>5.1. Разработване и приемане на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, съответ-</p>	<p>5.1.1. Участие в дискусиата по Стратегията за развитие на доброволните формирования</p>

<p align="center">Оперативни цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия</p>	<p align="center">Дейности за реализиране на оперативните цели от (НПНРБ)</p>	<p align="center">Дейности за реализиране на оперативните цели (определени на общинско ниво)</p>
	<p>стваща на настоящите добри международни и европейски практики и насоки и ЗЗБ.Разработване на план за действие /програма за изпълнение на Стратегията с ясно определени приоритети, цели, задачи отговорни органи, срокове и източници на финансиране.</p>	
	<p>5.2.Засилване на трансграничното сътрудничество при бедствия, чрез сключване на двустранни и многостранни споразумения.</p>	<p>5.2.1.При възможност сключване на двустранни и многостранни споразумения за сътрудничество при бедствия.</p>
<p>6.Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт през използване на съвременни технологии.</p>	<p>6.1.Анализиране на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.</p>	<p>6.1.1.Анализиране и изготвяне на прогнози за изграждане на система за ранно предупреждение на територията на общината.</p>
	<p>6.2.Използване на съвременни технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт.</p>	<p>6.2.1.Участие в изграждането на новата система за ранно предупреждение на територията на общината.</p>
<p>7.Ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа "да изградим отново , но по-добре"</p>	<p>7.1.Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа "да изградим отново, но по-добре"</p>	<p>7.1.Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа "да изградим отново, но по-добре"</p>
<p>8.Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляване на риска от бедствия.</p>	<p>8.1.Изготвяне на доклади с приоритетни дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.</p>	<p>8.1.Изготвяне на доклад с приоритетни дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.</p>

<p align="center">Оперативни цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия</p>	<p align="center">Дейности за реализиране на оперативните цели от (НПНРБ)</p>	<p align="center">Дейности за реализиране на оперативните цели (определени на общинско ниво)</p>
<p>9.Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.</p>	<p>9.1.Насърчаване учредяването и развитието на инструмента за взаимно подпомагане (напр.фонд"Общинска солидарност").</p> <p>9.2.Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.</p>	<p>9.1.1.Участие на Общината във фонд за взаимно подпомагане.</p> <p>9.2.1.Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия, извършва мониторинг на всички средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.</p>
<p>10.Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникването на нови рискове.</p>	<p>10.1.Повишаване на устойчивостта на доставките на основни стоки/услуги.</p> <p>10.2.Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.</p> <p>10.3.Въвеждане на подход за извършване на публични и частни инвестиции отчитащи риска от бедствия.</p> <p>10.4.Повишаване на дела на финансовите средства, на национално, областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.</p>	<p>10.1.1.Провеждане на среща с доставчиците на основни стоки и услуги на територията на общината, за повишаване на устойчивостта на доставките.</p> <p>10.2.1.При възможност община Попово да кандидатства за изграждане на система за ранно предупреждение за наводнение с датчици за контрол на нивото на река "Черни лом"-при с. Априлово, с. Кардам, както и контрол на нивото на река "Поповска"</p> <p>10.3.1. Всички инвеститори да се запознаят с рисковете от бедствия в района в който ще инвестират преди началото на инвестицията.</p> <p>10.4.1.Повишаване на финансирането в Общината на дейностите за намаляване на риска от бедствия.</p>

III. ОТЧИТАНЕ НА НАПРЕДЪКА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.

За изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се приемат годишни планове, които съгласно разпоредбите на чл. 6д, ал.6, от ЗЗБ, задължително съдържат:

1. оперативни цели;
2. дейности;
3. бюджет;
4. срок за реализация;
5. очаквани резултати;
6. индикатори за изпълнение;
7. отговорни институции.

Изпълнението на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответния годишен план и се отчита с доклада за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства. Докладът се базира и на информацията получена, съответно от общинския съвет за намаляване на риска от бедствия, в изпълнение на чл. 6д, ал. 8 и чл. 65б, т. 3 от ЗЗБ.

Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия прави преглед и изготвя годишен доклад до съвета по чл.64б, ал.1 от ЗЗБ за състоянието на защитата при бедствия на територията на общината.

Идентифицираните предизвикателства в докладите, изготвени в периода 2021-2025 г. следва да бъдат съобразени при разработването на следващата Общинска програма за намаляване на риска от бедствия. Това е важно условие, понеже с времето рисковете от бедствия, а и потребностите и възприятието на населението за тях се променят.

IV. ФИНАНСИРАНЕ

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия са

бюджетите на министерствата и ведомствата, общински бюджет, фондовете на Европейския съюз и на други международни организации.

Когато финансирането на дейностите по Общинската програма е за сметка на общинския бюджет, финансовите средства се осигуряват в рамката на одобрения бюджет и бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Допълнителни финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответния компетентен орган и/или към осигурените средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит, съгл. чл. 56, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на Република България за съответната година.

Дейностите следва да имат принос за постигане на стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия, както и за изпълнението на една или повече от оперативните цели от Националната програма за намаляване на риска от бедствия, Областната програма за намаляване на риска от бедствия и общинската програма. Също така, от съществено значение е дейностите да водят до решаване на конкретни проблеми, свързани с намаляване на риска от бедствия и/или повишаване на готовността, и/или изграждане на способности за реагиране на национално, областно или общинско ниво.