



# ОБЩИНА ПОПОВО

7800 гр. Попово, ул."Ал.Стамболийски" №1, тел. 0608 4-00-21, факс: 0608 4-00-24 e-mail: obstina@popovo.bg



**До**

**Сметна палата**

**Копие До**

**Министерство на финансите**

## ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

**към Годишния финансов отчет на Община Попово за 2010 година**

Годишният финансов отчет на Община Попово е изготвен при спазване изискванията на заповед № ЗМФ-60 от 20.01.2005 г. на Министъра на финансите на Република България и при спазване указанията относно годишно счетоводно приключване на бюджетните предприятия за 2010 г., дадени от Министерство на финансите - Дирекция „Държавно съкровище“ с ДДС № 12/29.12.2010 г., указанията на Министъра на финансите за прилагане сметкоплана на бюджетните предприятия за 2001 г., дадени с БДС № 7/09.02.2001 г. и разпоредбите от Закона за счетоводството, касаещи бюджетните предприятия. По отношение на въпросите, нерегламентирани в горепосочените документи, са прилагани Националните счетоводни стандарти(отм.) в частта им, отнасяща се и за бюджетните предприятия по реда, определен от Министерство на финансите - Дирекция „Държавно съкровище“ с ДДС № 20/14.12.2004 г.

В годишния счетоводен отчет са обобщени счетоводните данни на първостепенния разпоредител – Община Попово и на всички второстепенни разпоредители, които обхващат основните функции от дейността на общината – ИЗО, отбрана и сигурност, образование, социално осигуряване, здравеопазване, жилищно строителство и БКС, култура, други икономически дейности и услуги и други неквалифицирани разходи. През отчетната година са изготвени и представени по реда определен от Министъра на финансите, тримесечни и годишен отчет за касовото изпълнение на приходите и разходите по бюджетните и извънбюджетни сметки и фондове. Към



**годишния отчет е изготвена и приложена подробна обяснителна записка за касовото изпълнение на бюджета.**

**Изпълнението на приходната част на бюджета към 31.12.2010 г. е 14 308 798 лв, от които 8 939 161 лв или 62 % от общата съвкупност са приходи за държавни дейности и 5 369 637 лв – 38 % от всички приходи са приходите за местни дейности. Спрямо разчетните показатели изпълнението на приходите за държавни дейности е 93 на сто, а за местни дейности – 95 на сто.**

**Общата субсидия за делегираните от държавата дейности е в размер на 7 912 111 лв и е получена в съответствие с чл. 10 и чл. 13 от ЗДБРБ за 2010 г. Получените средства представляват 100 % от заложените по разчет. През периода са получени 1 630 600 лв обща изравнителна субсидия, 537 783 лв – целева субсидия за капиталови разходи и получени целеви трансфери – 770 195 лв. Всичко взаимоотношенията с ЦБ възлизат на 10 850 689 лв.**

**Приходите от трансфери между бюджетни сметки по § 61-00 са в размер на 450 447 лв. Получени са средства и от ПУДООС в размер на 369 256 лв.**

**Постъпленията от данъци към 31 декември 2010 г. са в размер на 1 394 507, което е 26% от общия размер на местните приходи и отчита 99 % изпълнение спрямо предвиденото по разчет. Общо плана за неданъчните приходи е изпълнен на 89 % като размерът им е 1 607 710 лв. С най-голям относителен дял в неданъчните приходи са приходите от общински такси – 62 на сто, като същевременно изпълнението им спрямо плана е 86 %. Приходите от продажба на общинско имущество са почти 26 % от неданъчните приходи, като са изпълнени на 86% от разчета. Приходите и доходи от собственост представляват 26 % като относителен дял при изпълнение 97 на сто от годишния разчет. Внесените данъци по § 37 00 към 31.12.2010 г. са в размер на 89 337 лв (в т.ч. за ДДС – 78 058 лв и за данък върху приходи от стопанска дейност – 11 279 лв).**

**През отчетната година е погасен изцяло остатък по облигационен заем в евро в ледова равностойност 73 344 лв, както и получения по договор от 2009 г. овърдрафт в размер на 400 000 лв. В края на отчетния период по бюджетна банкова сметка наличността е – 748 420 лв, по извънбюджетни сметки и фондове общо 1 003 921 лв и по набирателна сметка 17 493 лв.**

**Общо изпълнението на разходната част на бюджета е 94 % или 14 308 798 лв, от които 8 939 161 лв за делегирани от държавата дейности, 342 059 лв. – за дофинансиране на държавни дейности с местни приходи и 5 027 578 лв за местни дейности. В разходите с**



най-голям относителен дял са тези за възнаграждения и осигуровки 7 338 128 лв (51 %) , а по функции най – значителен е дялът на разходите за функция “Образование” –6 256 091 лв или 44 %.

Прилаганата счетоводна политика за отчетния период бе насочена към цялостно обхващане на извършените стопански операции и счетоводното им отразяване при спазване на основните принципи от счетоводното и бюджетно законодателство, ЕБК и принципите, залегнати в Сметкоплана на бюджетните предприятия и в Закона за счетоводството. Водещ и с предимство е принципът за текущо начисляване, според който разходите се начисляват за периода, през който са възникнали , независимо дали е извършено плащане или дали са налице средства за изплащането им. Успоредно с това се има пред вид и законовата регламентация за изготвяне и отчитане на бюджетните и извънбюджетни сметки и фондове на касова основа, като се спазва и прилага Единната бюджетна класификация. Едновременно с това се спазват и прилагат принципите на действащо предприятие, на предпазливост, на сравнимост между приходите и разходите , на предимство на съдържанието пред формата и възможно запазване на счетоводната политика от предходния период.

Годишния финансов отчет на Община Попово обобщава отчетната информация на 17 второстепенни разпоредители с бюджетни кредити. От тях – 12 бр. са с дейности от функция “Образование” , 3 бр . с дейности от функция “Социално осигуряване, подпомагане и грижи” и 2 бр. с дейност от функция “Почивно дело, култура и религиозни дейности”.

В изпълнение на разпоредбите на ЗДРБ за 2010г. второстепенните разпоредители от системата на образованието прилагаха системата на делегирани бюджети. Това осигури повече средства за функция „Образование” и даде възможност на разпоредителите за по-добро управление на средствата, в резултат на което се осигуриха и допълнителни средства по проекти и програми и се реализираха и преходни остатъци от средства по единни стандарти (само в дейност общообразователни училища в размер на 392 544 лв).

Изпълнението на договорите по оперативни програми и усвояването на средствата се извършва по откритата през 2008 г. нова извънбюджетна сметка с код 7443 за бенефициенти на Кохезионния и структурните фондове към Националния фонд на структурните фондове, като през 2009 г. бе открита още една извънбюджетна сметка за средствата от Разплащателна агенция. В училищата бяха получени средства по ОП „Развитие на човешките ресурси” . За получените и изразходвани средства са изготвени



**отделни отчети за касовото изпълнение - ИБСФ - 3-КСФ и отделна оборотна ведомост.**

**Текущото счетоводно отчитане през 2010 г. на дейностите на Община Попово се извърши при спазване на сметкоплана на бюджетните предприятия, утвърден със заповед № ЗМФ-60/20.01.2005 г. на Министъра на финансите, ЕБК за 2010г., Закона за счетоводството, указанията на Министерство на финансите относно прилагане на Националните счетоводни стандарти(отм.) от бюджетните предприятия, дадени с ДДС 20/14.12.2004г. , приетата счетоводна политика на Община Попово и плана за документооборота на счетоводните документи.**

**Използвания програмен продукт в Община Попово е ФСД "Бюджет" , който осигурява пълно синтетично и аналитично отчитане и възможности за контрол.**

**В изпълнение на прилаганата счетоводна политика и указанията, дадени от МФ са осчетоводени всички разходи и приходи, отнасящи се 2009 г. при спазване изискванията на т.т. 48-49 от ДДС 20/2004г. Тези от тях, които са просрочени са отразени и задбалансово по счетоводните сметки от подгрупи 991 и 992 . Сумата на просрочените вземания в дейност „Бюджет“ е в размер на 172 437 лв и е от просрочени вземания от наеми и от концесии. В дейност "ИБСФ" има просрочено вземане по договор в размер на 67 200 лв. Просрочените задължения към 31.12.2010г. са в размер на 190 059 лв, предимно от задължения към доставчици.**

**В съответствие с т.19.7 от ДДС № 20/2004 г. и при спазване на реда на НСС 19 са осчетоводени всички разходи за очаквания брой дни на натрупващите се отпуски и съответните вноски за осигуровки на база на размерите и съотношенията, приложими през 2010 година и са отразени като разходи за провизии по счетоводна сметка 6047 "Разходи за провизии на персонала" срещу кредитиране на сч. с/ка 4230 "Провизии за бъдещи плащания към персонала" .Те са в размер 315 270 лв – 119 077 лв в по-малко спрямо отразените към 31.12.2009 г.**

**През отчетния период при потребление на материалните запаси е използван препоръчителния подход и следните методи на оценка – конкретно определена стойност, средно претеглена стойност за горивата и перилните препарати и "първа входяща – първа изходяща" стойност за хранителните продукти.**

**За прехвърляне на активи, пасиви, приходи и разходи в системата на Общината е използвана сч.с/ка 4500 "Вътрешни разчети за доставка и прехвърляне на активи, пасиви, приходи и разходи", като избраният вариант е за приключване в края на отчетната година.**



**Набраните обороти за отчетния период са в размер на 4 908 504 лв и са от осчетоводени прехвърлени активи, пасиви, приходи и разходи от и към второстепенни разпоредители в системата.**

**Текущо през годината не са извършвани процедури по приключване на приходните и разходните сметки на раздели 6 и 7. Текущото отчитане през отчетния период на операциите по сметките от гр.65 е извършвано в съответствие с т.50, 51 от БДС № 20/2004 г.**

**През отчетния период са получени дарения, помощи и други безвъзмездно отпуснати средства общо в размер на 6 634 лв, от които към 31.12.2010 г. няма неизразходвани. Получените текущи трансфери и дарения в натура от страната и чужбина са в размер на 22 209 лв.**

**За корегирание на допуснати в минали периоди грешки ( в т.ч. и на грешки, произтичащи от неотчетени активи или пасиви) е прилаган допустимия алтернативен подход определен в НСС 8.**

**Сумата на актива по обобщения баланс е в размер на 70 417 хлв, като спрямо началото на годината е увеличена с 26251 хлв, което се дължи на увеличение в частта на нефинансовите активи – с 24 172 хлв. С най-голям относителен дял е сумата на актива от отч.група "Бюджети" – 96 %.**

**Отчетната стойност на дълготрайните материални активи в края на периода е 60772 хлв – увеличение в абсолютна сума със 24 202 хлв, което се дължи предимно на извършените разходи по проекти по ОП "Регионално развитие", във функциите образование и култура и на заприходената Пречиствателна станция по проект по програма ИСПА.**

**През 2010 г. на база предварителна информация за годишните финансови отчети на общински дружества със 100 % участие е извършено осчетоводяване на принадлежащия се дял на общината в годишния финансов резултат на асоциираните предприятия и преоценка на дяловото участие в случаите на промени в собствения капитал.**

**Вземанията от наеми са в размер на 103 800 лв и са начислени провизии върху несъбрани наеми над 6 месеца в размер на 13 143 лв, като е приложен подход на определяне на обща провизия като цяло.**

**Като цяло за Общината е отчетен прираст в нетните активи за периода в размер на 22 332 хлв, в т.ч. в дейност "Бюджет" – прираст 27 441 хлв, в дейност "ИБСФ" – намаление 5 109 хлв. Налице е**



увеличение на дългосрочните задължения в размер на 1 975 хлв, което се дължи на усвоени средства от "Фонда за органите за местно самоуправление в България- Флаг" ЕАД. Увеличение се наблюдава и при краткосрочните задължения в размер на 2 135 хлв, което се дължи на прехвърлените средства по извънбюджетната сметка за финансиране на оперативни програми от получените средства от фонд "Флаг".

Годишният счетоводен баланс на Община Попово представя в обобщен вид имущественото и финансово състояние на Общината към 31 декември 2010 г. Гореописаните данни и информация за определени обстоятелства на осъществени и документирани процеси и събития през отчетния период, които считаме че са съществени имат за цел да допълнят вярното и честно представяне на имущественото и финансово състояние на Общината в годишния финансов отчет.

**ГД.СЧЕТОВОДИТЕЛ:**

[Redacted signature]

/П.Божилова/

**ЗА КМЕТ на ОБЩИНА ПОПОВО:**



[Redacted signature]

/Зам.Кмет инж.М.Божанова, съгл.Заповед №3-11-500 от 15.06.2011 г./