



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СТРАТЕГИЯ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ НА КОРУПЦИЯТА В ОБЩИНА ПОПОВО

2014 – 2020 г.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СЪДЪРЖАНИЕ

1. Обща информация	3
2. Мисия.....	3
3. Стратегическа цел.....	4
4. Приоритетни области	4
5. Цели	4
6. Принципи.....	5
7. Мерки.....	6
8. АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ.....	7
9. Обществени поръчки и концесии	8
10. Институционализиране на гражданския контрол.....	8
11. Координация и изпълнение на стратегията	9



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

1. Обща информация

Настоящата стратегия е изготвена в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Периодът на действие на настоящата стратегия е 2014 – 2020 г.

Корупцията е една от най-сериозните заплахи за съвременното демократично общество. Тя разрушава върховенството на закона, подкопава доверието на гражданите в демократичните ценности и възпрепятства гражданското и икономическо развитие.

Корупцията в администрацията е сериозен проблем за България и изследванията от последните години показват, че чуждестранните анализатори, националният и чуждестранен бизнес, определят за нашата страна едни от последните места в класацията за нивото на политическата и административна корупция на Transparency International.

Осезаемите резултати, постигнати в предотвратяването на корупционни практики, са мерило за успех, както за Община Попово, така и за утвърждаването на гражданското общество, за въвеждането на европейските стандарти на прозрачност и граждански контрол. Обществото има право да изисква почтено и прозрачно управление без корупция и рискове. Противоедействието на корупцията е в създаването на нов тип култура на нетърпимост към нея, а това е невъзможно без съвместните усилия на общинската администрация и структурите на гражданското общество (СГО).

Трябва да съществуват ясни граници на допустимо и недопустимо поведение, механизми, които ще създадат неблагоприятна за развитие на корупцията институционална и правна среда и обществена осведоменост за последиците от корупцията и причините за нейното съществуване.

Настоящата стратегия е разработена с цел създаване на ясни граници на допустимо и недопустимо поведение и на механизми, които да осигурят неблагоприятна за корупцията среда, както и обществена осведоменост за последиците от корупцията и причините за нейното съществуване.

2. Мисия

Като отчита необходимостта от нов обществен консенсус за превенция и радикално противодействие на корупцията, който да обедини около този приоритет всички представители на обществото, бизнеса, гражданските организации и медиите, административното ръководство на Община Попово заявява решимостта си за категорични и системни действия срещу това негативно явление. То заявява твърдата си позиция, че корупционните прояви са недопустими не само като източник на доходи, но и като начин на мислене и поведение в обществото. Корупцията не е само са в ущърб на икономиката. Тя, преди всичко, компрометира демократичните институции на държавната и общинската власт. Заплаха е за сигурността на личността и собствеността, препятства развитието на

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



демократичните процеси и свободната конкуренция, пречи на ползотворното развитие на общността.

Всички форми на корупционна дейност, особено злоупотребата с власт за лично или групово облагодетелстване, накърняват нормалното функциониране на общинската администрация, увреждат ефективността на управленските ѝ механизми, влошават качеството на публичните услуги, нарушават принципите на социалната справедливост и ограничават правата на гражданите.

Водени от тези принципни разбирания, ръководството на Община Попово поставя като свой основен приоритет да изведе прозрачността и почтеността като водещо начало в дейността на администрацията.

3. Стратегическа цел

Повишаване на общественото доверие към община Попово и изграждане на предсказуема администрация, изграждане на сътрудничество с бизнеса и гражданското общество.

4. Приоритетни области

1. Повишаване на общественото доверие към Община Попово и засилване на гражданския контрол.
2. Гарантиране на прозрачно управление и отчетност в дейността на общинската администрация.
3. Увеличаване на прозрачността при вземане на решения на управленско ниво.
4. Утвърждаване на ценности в обществените отношения за предотвратяване на практиките, създаващи предпоставки и условия за корупция.

5. Цели

Стратегията е насочена към превенция на административната корупцията и повишаване на доверието в общинска администрация Попово. Корупцията не трябва да е пречка за свободната стопанска инициатива, нормално функциониращата пазарна икономика и ефективното и ефикасно управление на общината. Сред характеристиките на доброто управление са върховенството на закона и върховенството на правата на човека, прозрачността, отчетността, участието, ефективността. Правото на добро управление е конституционно право на българските граждани и не се свежда само до качеството на административните услуги, а е пряко свързано с подобряването на качеството на техния живот.

В тази връзка стратегията поставя следните конкретни цели:

1. Повишаване информираността на населението на община Попово.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



2. Повишаване на общественото доверие в институцията и засилване на гражданския контрол;
3. Повишаване на ефективността по предотвратяване на корупционни практики и ограничаване на корупционния риск;
4. Създаване на гаранции за прозрачност и отчетност в дейността и вземането на управленски решения;
5. Утвърждаване на ценности като честност, почтеност и морал у служителите в общината и в обществените отношения като цяло.
6. Регламентиране на ясни и ефективни правила за взаимодействие между гражданите и служителите в общинска администрация.
7. Разширяване възможностите за гражданско участие в местното самоуправление и в обществения живот.
8. Утвърждаване на регионално партньорство със съседни общини.

6. Принципи

Изпълнението на стратегията ще се основава на следните принципи:

- ☒ **Върховенство на закона** - да се гарантира честност, безпристрастност и предсказуемост чрез ефективна защита на правата на човека и равенство на всички граждани пред закона.
- ☒ **Отзивчивост** - посрещане на нуждите и законно обосноваването на очакванията на гражданите от страна на местната власт.
- ☒ **Ефикасност и ефективност** - да се гарантира постигане на целите чрез оптимално използване на наличните ресурси; ефективно противодействие на корупцията чрез въвеждане на механизми за бързо идентифициране и прекратяване на съществуващите корупционни практики.
- ☒ **Откритост и прозрачност** - да се осигурява обществен достъп до информация и да се улеснява разбирането за това как се решават обществено значимите въпроси, като се извършват консултации с гражданското общество и бизнеса при формулиране на политики и вземане на управленски решения.
- ☒ **Етично поведение** - да се гарантира, че общественият интерес е поставен над личните интереси чрез добро управление и задължение на Община Попово да предприеме ясни и ефективни действия, които да удовлетворяват нуждите на гражданите.
- ☒ **Компетентност и капацитет** - местните представители на населението, както и общинските служители след проведени конкурси да гарантират, че са в състояние да изпълняват компетентно своите задължения.
- ☒ **Иновации и отвореност за промени** - да се гарантира, че се извлича практическа полза от въвеждането на нови решения и добри практики с цел въвеждане на новости и

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



запознаване с тях; да се гарантира целенасочено и продуктивно използване на обществените фондове чрез разработване на проекти, консултации и обмяна на опит.

- ✗ **Човешки права, културно разнообразие и социално единство** - да се гарантира, че са защитени всички граждани и е зачетено човешкото им достойнство, както и това, че никой от тях не е дискриминиран или изключен от обществения живот.
- ✗ **Отчетност** - да се гарантира, че избираемите представители на властта и общинските служители поемат и носят отговорност за своите действия, като се отчетат пред комисии с участието на СГО.

7. Мерки

За постигане на прозрачност и откритост и подобряване на резултатите от дейността на общинска администрация Попово, ще се предприемат следните мерки:

1. Стриктно спазване на изискването в закона за държавния служител за избягване на конфликт на интереси.
2. Създаване на комисия с участие на представители на СГО за разкриване и предотвратяване на случаи на корупция, конфликт на интереси и други нарушения на служебните задължения.
3. Създаване на единна система за управление на човешките ресурси, която включва подбора (конкурсно начало с ясно и своевременно определени критерии), кариерното израстване, атестирането, мотивирането на служителите от общинската администрация.
4. Ефективно противодействие на корупционни практики в общината чрез въвеждане на механизми за бързо идентифициране и прекратяване на съществуващите корупционни практики.
5. Въвеждане статута на държавния служител и конкурсното начало при назначаване на служителите в общинската администрация с цел да се стимулира конкуренцията, основана на професионални качества и да не се допуска назначаването на служители по политически, личен, родов, приятелски или по друг нелегитимен белег.
6. Мобилност и ротация на служители в особено чувствителни към корупционен натиск сфери.
7. Изработване и приемане на Стандарти за административна етика и поведението на служителите, както и система за мониторинг и контрол.
8. Задължително обучение по проблемите на корупцията, конфликтите на интереси и професионалната етика за всички служители в администрацията.
9. Повишаване отчетността на администрацията пред обществото чрез механизмите и процедурите за предоставяне на достъп до обществената информация, електронен регистър за подадени жалби и сигнали и електронна система за обратна връзка.
10. Създаване на публичен електронен регистър на обществените поръчки
11. Засилване на обществения контрол при разходване на бюджетни средства и средства от европейски и други донори.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



12. Установяване чрез анкети сред гражданите и бизнеса на степента на доверие в администрацията с възможност за предложения за подобряване на работата на институциите.
13. Създаване на обществен съвет за прозрачност и превенция на корупцията с участието на бизнеса, НПО и представители на медиите
14. Осигуряване на кутия за мнения, сигнали, оценки и препоръки на видно и общодостъпно място.
15. Провеждане на периодични срещи с представители на медиите, НПО и бизнеса за популяризиране на мерките за осигуряване на прозрачност и борба с корупцията.
16. Запознаване на обществеността с функциите на органите на държавната и местната власт и техните администрации; с конкретните права и задължения на държавните служители, работещи в тях.
17. Засилено участие на СГО при провеждането на политиките на Община Попово.
18. Създаване на антикорупционна култура в обществото, на обществен климат на нетърпимост към проявите на корупция и условията, които я пораждат чрез:
 - повишаване на обществената информираност по въпросите и проблемите на корупцията и начините за борбата с корупционните прояви;
 - провеждане на антикорупционно обучение в училищата на територията на общината, което да обхваща повишаване на правната култура на подрастващите, запознаване с работата и компетенциите на съдебната система, на общинските и областни администрации, на МВР и на други държавни институции, чрез лекции и срещи по училищата, както и посещения в тези институции. С това ще се създаде разбиране и нетърпимост у младите хора към проблемите, които пораждат корупция в обществото.

8. АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ

Община Попово ще продължи да работи за подобряване качеството на административните услуги, които имат отношение, както към гражданите, така и към бизнес средата, и за ограничаване на възможностите за корупционно поведение в администрацията. Предвидените в стратегията мерки ще доведат до повишаване на доверието в местната власт и до по-прозрачно и добро управление.

Основните цели на антикорупционната политика в тази област ще бъдат насочени към по-ефективното прилагане на приетата законова рамка за административна дейност.

Мерки, свързани с административните услуги:

- ✎ Популяризиране и ефективно прилагане на разпоредбите на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и утвърждаване на принципа за „мълчаливото съгласие“.
- ✎ Усъвършенстване на системата за достъп на гражданите до обществена информация според Закона за достъп до обществена информация.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово“, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



- ☒ Допълване на принципа за самооценка на административните служители с принципа за отчетност чрез приемане на стандарти за предоставяните административни услуги (например за време на предоставяне) и въвеждане на публична система за оценка на качеството на обществените услуги.

9. Обществени поръчки и концесии

За да ограничи възможностите за корупция в тази област, Община Попово ще подобри максимално прозрачността при управлението на обществените поръчки и концесиите чрез:

- ☒ Засилване на специализирания и обществения контрол над процеса на отдаване на обществени поръчки на местно ниво. Осъществяване на ефективен контрол при разходването на средствата по европейските фондове и сключването и изпълнението на концесионни договори.
- ☒ Предоставяне на пълна и точна информация за включване в Регистъра на обществените поръчки и Регистъра на концесиите.
- ☒ Укрепване на административния капацитет на второстепенните разпоредители с бюджетни средства за многогодишно програмиране на разходите и за приемане на разчети за планирани през годините обществени поръчки, концесии и управление на средства от бюджета на Европейския съюз.

10. Институционализиране на гражданския контрол

За да се утвърди наблюдаващата роля на организациите на гражданското общество и да се повиши превантивната функция на гражданския контрол, е необходимо по-нататъшното регламентиране на участието им в процеса на изработване и оценка на антикорупционни политики. Това ще се постигне чрез:

- ☒ Засилване на гражданския контрол и включване на представители на гражданските организации по изработване на политика за прозрачност в дейността на общинската администрация.
- ☒ Включване на граждани, НПО и бизнеса в разработването и актуализирането на общинските планове, програми и проекти като членове на работни групи и комисии.
- ☒ Сътрудничество с неправителствените организации и медиите при изработване и прилагане на механизъм за публичност и прозрачност на антикорупционната политика и инструменти.
- ☒ Засилване на антикорупционното сътрудничество между държавните институции, НПО и средствата за масово осведомяване – разработване на конкретни програми и споразумения с местните медии за отразяване на проблемите в региона.
- ☒ Партньорство и координация с неправителствените организации при разработването и провеждането на обучителни антикорупционни програми за представители на публичния сектор и бизнеса.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- ☒ Участие на неправителствени организации и ангажиране на медиите в информационно-образователната дейност с антикорупционна насоченост.

11. Координация и изпълнение на стратегията

Всички структурни звена в Община Попово, които имат задължения по Стратегията за прозрачно управление и за превенция и противодействие на корупцията 2014-2020 г., периодично ще предоставят информация за прилагането на мерките от стратегията на Комисия по превенция и противодействие на корупцията. Информацията ще бъде обобщавана и анализирана, като ежегодно ще се изготвя доклад за състоянието. Докладът ще се представя на заседание на Общински съвет – Попово в срок не по-късно от 30 март за всяка предходна година.

Стратегията ще се актуализира и доразвива в съответствие с взетите Решения, изготвените актове и документи от Министерския съвет и Община Попово.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд