



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОТО ПАРТНЬОРСТВО (ПЧП) НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПОПОВО

2014 – 2020 г.



Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА	4
ЧАСТ ПЪРВА	5
ВЪВЕДЕНИЕ.....	5
1. Обща информация	5
2. Същност на ПЧП	6
3. Нормативна рамка	9
ЧАСТ ВТОРА	10
Основа за разработване на настоящата стратегия	10
1. ОПР на Община Попово 2014-2020 г.....	11
2. Възможности за ПЧП съгласно действащото законодателство.....	12
3. Резултати от проведени проучвания и фокус-групи	12
ЧАСТ ТРЕТА.....	12
Идентифициране на подходящи сектори и дейности за реализация чрез ПЧП	12
1. Подход при идентифициране на подходящи сектори и дейности за реализация чрез ПЧП	12
2. Идентифицирани сектори за развитие на ПЧП проекти.....	14
3. Основни изводи и препоръки от извършените анализи.....	14
ЧАСТ ЧЕТВЪРТА	15
ФОРМУЛИРАНЕ НА ВИЗИЯ И МИСИЯ.....	15
1. Необходимост от ясно дефинирани мисия и визия.....	15
2. Визия.....	15
3. Мисия.....	16
ЧАСТ ПЕТА	18
СТРАТЕГИЯ.....	18
1. Стратегическа рамка.....	18
Стратегическите цели, посочени по-долу, са идентифицирани на база на:.....	18
2. Приоритети и мерки.....	20
За изпълнение на посочените стратегически цели са дефинирани следните приоритети и конкретни мерки за изпълнението им:	20
3. Обосновка на избраните приоритети.....	1
ЧАСТ ШЕСТА	2
ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ	2
1. Методи за мониторинг на изпълнението.....	2
2. Индикатори за изпълнение	4
ЧАСТ СЕДМА	5
НЕОБХОДИМИ РЕСУРСИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОСТАВЕНИТЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ.....	5

Съдържание на таблиците

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Таблица 1 <i>Форми на ПЧП</i>	7
Съдържание на фигурите	
Фигура 1 <i>Място на мисията сред стратегическите цели</i>	16

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

ЕС	Европейски съюз
ЗК	Закон за концесиите
ЗПЧП	Закон за публично-частното партньорство
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет” 2014 – 2020 г.
ОПР	Общински план за развитие на Община Попово 2014 – 2020 г.
ПЧП	Публично-частно партньорство

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЧАСТ ПЪРВА

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Обща информация

Настоящата стратегия е изготвена в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Периодът на действие на настоящата стратегия е 2014 – 2020 г.

Настоящата стратегия за публично-частно партньорство е ключов инструмент за насърчаване на публично-частното партньорство между местната власт и бизнеса на територията на Община Попово.

Развитието на ПЧП в Европейския съюз през последните години следва икономическата логика на:

- Ускореното регионално развитие в Европа съчетано с общия европейски пазар през последните години и необходимостта от развитие на транспортна, екологична и социална инфраструктура, която да задоволи нарасналите потребности;
- Осъзнатата възможност за постигане на по-добра стойност на вложените публични средства чрез използване на ефективността и ефикасността на частния сектор при предоставяне на публични услуги;
- Съществуващите ограничения върху консолидирания бюджет, налагани от строгата монетарна и фискална политика в Европа;
- Преориентирането на публичния сектор към получаване на краен резултат – услуга, а не придобиване на активи;
- Възможността за извършване на плащания от публичния сектор след получаване на желаната от него услуга;
- Осъществяването на цялостен подход при проектиране, финансиране, строителство и експлоатация, като публичният сектор започва да поставя акцент върху вложените от него средства през целия проектен цикъл;
- Предоставянето на възможност за споделяне на рисковете по проектите между публичния и частния партньор.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



2. Същност на ПЧП

Публично-частното партньорство (ПЧП) е безспорен елемент в структурата на съвременните национални и международни стопански процеси. Става дума за определен подход на обединяване на усилията на държавата и бизнеса за решаване на стратегически проблеми с различна значимост.

В теорията е възприето в най-общ смисъл ПЧП да се дефинира като дългосрочна форма на сътрудничество между публични организации и частни икономически оператори, чиято цел е бизнесът да осигури финансиране, изграждане, обновяване, управление и поддръжка на инфраструктурата или осигуряване на услуги. В международната практика ПЧП често се дефинира в широк смисъл, включвайки и концесиите, които в България са уредени чрез Закона за концесиите (ЗК). По-нататък в текста концесиите се разглеждат като форма на ПЧП. В Закона за публично-частното партньорство (ЗПЧП), ПЧП е дефинирано като „дългосрочно договорно сътрудничество между един или повече публични партньори, от една страна, и един или повече частни партньори, от друга страна, за извършването на дейност от обществен интерес при постигане на по-добра стойност на вложените публични средства и при разпределение на рисковете между партньорите”.

ПЧП покрива широк диапазон от икономически дейности и се намира в постоянна еволюция. От правна гледна точка има два типа ПЧП:

- ✎ основани на договорни отношения (концесии, обществени поръчки, проектно финансиране)
- ✎ институционализирани (създаване на нови дружества със специална цел и смесено участие).

Една от широко възприетите дефиниции за ПЧП разглежда публично-частното партньорство като *дългосрочно сътрудничество между публични организации и частни субекти за целите на ускорено, по-качествено и по-ефикасно предоставяне на публични услуги чрез оптимално разпределение на ресурси, рискове и възнаграждения*. Основната причина за използването на ПЧП пред традиционните методи на договаряне е способността му да носи по-добра стойност на вложените средства при предоставянето на публични услуги. Цялостният подход на ПЧП при осигуряването на необходимите услуги, разпределянето на рисковете между страните, използването на уменията и опита на частния сектор дават възможност за значителни икономии през жизнения цикъл на публичните проекти.

Предимствата на ПЧП могат да бъдат реализирани при условие че:

- ✎ *се дефинират конкретни и подходящи дейности, услуги и сектори на приложение на ПЧП модели, на базата на ясна нормативна рамка;*
- ✎ *се отчетат спецификите на отделните дейности, услуги и сектори, като се предвидят механизми за оптимизиране на ПЧП модела съобразно нуждите и характеристиките им;*

В теорията и практиката са познати следните основни форми на ПЧП:

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

Таблица 1 Форми на ПЧП

ТИП ПЧП	ОСНОВНИ ЕЛЕМЕНТИ	ПРИЛОЖЕНИЕ	СИЛНИ СТРАНИ	СЛАБИ СТРАНИ
Договор за управление	Публичният сектор предоставя инфраструктура за управление и експлоатация	При налична инфраструктура в добро състояние	Частната страна може да реализира разходно – ефективно управление	Ограниченост на инвестициите от страна на частния сектор
СЕП (ВОТ) Строителство-Експлоатация-Прехвърляне	Публичния сектор изготвя проекта, а частният партньор изгражда необходимата инфраструктура, която в края на периода се прехвърля на публичния сектор	Проекти със значителни технологични и експлоатационни изисквания	Частната страна може да реализира разходно – ефективна експлоатация	Липсва възможност за иновативни строителни решения от страна на частния сектор
СПЕ (ВТО) Строителство-Прехвърляне-Експлоатация	Разлика със СЕП – модела е тази, че публичният сектор става собственик на инфраструктурата от самото начало на договора.	Проекти със значителни технологични и експлоатационни изисквания	Частната страна може да реализира разходно – ефективна експлоатация	Липсва възможност за иновативни строителни решения от страна на частния сектор

СПЕ (ВОО) Строителство-Притежание-Експлоатация	Разликата от горния модел е, че няма задължение за прехвърляне на собствеността върху активите към публичния сектор; Съществува възможност публичният сектор да придобие активите, като ги изкупи по остатъчната им балансова стойност, след края на договорния период	При изграждане на инфраструктура, която може да бъде частно притежание	Не съществува задължение за придобиване на активите от публичния сектор	Ограничено приложение само за инфраструктура, която може да бъде частно притежание
---	--	--	---	--

ПСЕП (ДВОТ) Проектиране-Строителство-Експлоатация-Прехвърляне	Частната страна носи отговорност за проектирането, строителството, финансирането и експлоатацията на инфраструктурата; Собствеността върху активите се прехвърля на публичния сектор в края на договора	Проекти със значителни технологични и експлоатационни изисквания позволяващи иновативни решения	Частната страна може да реализира разходно - ефективни решения през целия жизнен цикъл на проекта	Сложна и дълга тържна процедура, необходимо внимателно разпределяне на рисковете
--	---	---	---	--

Концесия (Concession)	Чрез процедура по реда на Закона за концесиите на практика могат да се осъществят различни модели на ПЧП.	Частният сектор изпълнява публични услуги	Сложна и дълга тържна процедура, необходимо внимателно разпределяне на рисковете
------------------------------	---	---	--

Голяма част от недостатъчното усвояване на пълния потенциал и възможности на ПЧП от страна на публичния сектор в България се дължи именно на липсата на ясно разграничени форми на ПЧП, ясно дефинирани механизми за тяхното прилагане и липса на унифицирани правила за приложението на различните ПЧП модели. Безусловно, изборът на подходяща форма на ПЧП, като инструмент за подобряване на

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

инфраструктурата и качеството на предоставяните услуги, представлява резултат от предварителен обстоен анализ на настоящата ситуация, наличните активи и ресурси, и бъдещата (т.е. желаната) ситуация, така че да се осигури баланс между стойност на вложените средства и гъвкавост за двете страни (публична и частна) при изпълнението на проекта за ПЧП. В процеса на своето икономическо развитие нашата страна се нуждае от модерни и алтернативни решения в областта на публичните услуги и в модернизирването на инфраструктурните обекти и комуналните дейности. Международната практика показва, че ПЧП е един от успешните финансови инструменти за осигуряване на инвестиции, когато държавният и общинските бюджети не разполагат с необходимия ресурс и искат да осигурят по-добра стойност на вложените публични средства.

Няколко основни предпоставки са необходими за успешна ПЧП програма:

- ✍ **Политическа воля**
- ✍ **Подходяща нормативна среда**
- ✍ **Последователност и прозрачност на подхода.** Необходима е ясна дефиниция на основните норми, които трябва да бъдат ясни и щателно документирани.
- ✍ **Съотношение „качество – цена“.** В основата си съотношението „качество – цена“ се генерира от оспорвания пазар на ПЧП проекти и изисква среда, която ще използва по най-добрия начин иновациите и творческите способности на участниците, както и методите за остойностяване на проекта за целия жизнен цикъл и управление на риска.

3. Нормативна рамка

✍ **Законова рамка:**

1. Конституция на Република България
2. Директива 2004/18/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 година относно координирането на процедурите за възлагане на обществени поръчки за строителство, услуги и доставки
3. Директива 2004/17/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 година относно координиране на процедурите за възлагане на обществени поръчки от възложители, извършващи дейност във водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги
4. Закон за ПЧП
5. Закон за концесиите
6. Закон за обществените поръчки
7. Закон за държавната собственост
8. Закон за общинската собственост
9. Закон за местното самоуправление и местната администрация
10. Правилник за прилагане на Закона за ПЧП

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово“, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



11. Правилник за прилагане на Закона за концесиите
12. Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки
13. Наредба за условията и реда за планиране и критериите за включване на проекти за публично-частно партньорство в Оперативния план и в програмата за реализация на общинския план за развитие (обн., ДВ, бр. 5 от 2013 г.)
14. Специални закони по отношение на различните обекти и услуги, реализирани чрез ПЧП

☞ **Стратегически документи, наръчници, указания и ръководства**

1. Ръководство за ПЧП
2. Методически указания за ПЧП
3. Добри европейски практики за ПЧП
4. Инструмент за финансова оценка на ПЧП проекти
5. ПЧП инициатива
6. Зелена книга за ПЧП
7. Указания на ЕС за успешни ПЧП
8. Наръчник на ЕС на добри ПЧП практики
9. Указания за осъществяване на анализ "Стойност на вложените пари"
10. Указания за учредяване на смесени дружества
11. Държавни гаранции в ПЧП: Ръководство за по-добра оценка, планиране, прилагане и управление.
12. Разпределяне на риска и отразяване в счетоводния баланс. Практическо ръководство.
13. Оценяване на публично-частни партньорства от Евростат: цели, методология и последни тенденции
14. Нови правила на Евростат за договори, при които по-голямата част от плащанията за наличност се финансира чрез пътни такси, събирани от или от името на правителството. Казусът на договорите за автомагистрала SCUT (Sem Custos para Utilizador) или (cost-free for users) в Португалия
15. Тълкувателно съобщение на комисията относно прилагане на правото на Общността в областта на обществените поръчки и концесии по отношение на институционализирани публично-частни партньорства (ИПЧП)-2008.

ЧАСТ ВТОРА

ОСНОВА ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА НАСТОЯЩАТА СТРАТЕГИЯ

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

1. ОПР на Община Попово 2014-2020 г.

Настоящата Стратегия е съобразена с Общинския план за развитие на Община Попово за периода 2014 – 2020 г. (ОПР).

Анализът на текущото състояние в ОПР е извел следните основни изводи и предизвикателства пред Община Попово:

- ✘ *Община Попово изостава от други общини в Североизточен планов район и от средните стойности в страната по отношение на икономическо развитие, ниво на доходите, състояние на инфраструктурата и основните услуги и е налице твърде висока безработица (два пъти повече от показателя за страната).*
- ✘ *Необходимо е насърчаване в рамките на разнообразяване на икономическата база на разкриването и запазването на нови работни места, повишаване качеството на живот на местното население, повишаване атрактивността на района за привличане на инвестиции чрез развитие и модернизация на инфраструктурите, подобряване конкурентноспособността на местните предприятия и засилване на тяхната експортна насоченост.*
- ✘ *Необходимо е да се разнообразят структурите на заетост в селския район и да се подобрят взаимовръзките между града и селата. В това отношение е добре да се развие преработвателна промишленост на селскостопански продукти и алтернативни форми на туризъм в рамките на частната инициатива, да се обособят “вторични опорни центрове” на селищната мрежа.*
- ✘ *Осигуряването на устойчивост на селищната мрежа и изграждането на качествена селищна среда, гарантираща устойчиво социално-икономическо и екологично развитие и висок жизнен стандарт, следва да бъде една от приоритетните задачи пред местната власт.*

По отношение на приложението на ПЧП на територията на Община Попово в ОПР е посочено, че на територията на общината все още **не се прилага системата за публично-частното партньорство като ефективен механизъм за стимулиране на частните инвеститорски намерения в общината**. Според изводите в ОПР, развитието на партньорството между публичната власт и бизнеса за целенасочено и ефективно насочване на инвестиции може да се реализира чрез следните дейности:

- ✘ Създаване и развитие на сдружения с бизнеса за съвместно участие в проекти за икономическо развитие;
- ✘ Съвместно със социално-икономическите партньори разработване на конкретни целеви модели за ПЧП;
- ✘ Създаване, периодично актуализиране и разпространение чрез интернет страницата на общината на база данни за бизнеса;
- ✘ Обмяна на опит и добри практики с други държави – членки на ЕС, относно прилагане на ПЧП;
- ✘ Провеждане на информационни кампании, обществени анализи, публикации, анкети, проучвания, семинари за стимулиране гражданската подкрепа и отговорност за предложените инвестиции.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

2. Възможности за ПЧП съгласно действащото законодателство

На първо място е важно да се уточни един факт, който е от съществено значение при определяне на приоритетите и мерките в настоящата стратегия. В периода на изготвянето ѝ все още действа Закон за публично-частното партньорство, чийто Закон за отмяна е приет на първо четене в НС на Република България. Предстоящата отмяна на ЗПЧП е очаквана, с оглед на факта, че не бяха разработени и приети всички документи, които са предвидени като предпоставки за функциониране на закона и на практика същият не заработи реално. В тази връзка, основно при определянето на възможностите, екипът ни се е ръководил от действащия Закон за концесиите, който както вече споменахме, дава доста добри възможности за реализация на различни форми за ПЧП. Въпреки това, от гледна точка на теорията, ЗПЧП определя основните сфери, в които стратегическо партньорство с бизнеса е изключително удачна и широко използвана в чужбина форма.

3. Резултати от проведени проучвания и фокус-групи

В рамките на проведените проучвания и обсъждания във фокус-групи беше проведена специална фокус група за идентифициране на възможности за развитие и идентифициране на проектни идеи за ПЧП проекти в рамките на период 2014 – 2020 г. Като основен извод от проведената фокус група се наложи фактът, че поради недобро идентифициране и разбиране на същността на ПЧП, не са оползотворени възможностите, които предоставя Законът за концесиите. На територията на общината има сключени концесионни договори за определени области, но общината не използва пълния потенциал на действащото законодателство.

ЧАСТ ТРЕТА

ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ПОДХОДЯЩИ СЕКТОРИ И ДЕЙНОСТИ ЗА РЕЛИЗАЦИЯ ЧРЕЗ ПЧП

1. Подход при идентифициране на подходящи сектори и дейности за реализация чрез ПЧП

Важен аспект при определянето на подходящи за ПЧП сектори и дейности, е **демаркацията между ЗПЧП и Закона за концесиите**, тъй като концесията се явява вид ПЧП по смисъла на по-широката дефиниция за ПЧП, използвана в международната практика. ЗПЧП предвижда прилагане на ПЧП в случаите, когато „възлагането на дейността от обществен интерес не може да бъде осъществено чрез концесия, защото няма приходи от потребителите на услугата от обществен интерес или от други трети лица във връзка с дейността от обществен интерес, а когато има такива приходи - не е предвидено частният партньор да получава права върху тях.” За целите на

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

дефинирането на подходящи сектори и дейности за ПЧП е необходимо по-задълбочено изследване на демаркацията между двата закона, включително с изследване на хипотези като:

- ❖ *Обекти/услуги, които попадат в обхвата на чл. 4 от ЗПЧП и генерират приходи, които са недостатъчни за покриване на инвестиционните/оперативните проектни разходи.* Примери за такива обекти могат да бъдат например детски градини, музеи, театри, спортни обекти и др., при които ценообразуването (и съответно приходите) следва да се съобрази с възможностите на целевите (социалните) групи, които обслужват. Този въпрос е ключов за обекти в малки населени места, за които съответните обекти / услуги са единствени и играят и социална роля (напр. градски стадион / басейн и др.). Практиката показва, че в много случаи тези обекти генерират приходи (т.е. ползват се срещу заплащане от крайните ползватели), но те са крайно недостатъчни за постигане на икономическа жизнеспособност на проекта. Този проблем има териториално измерение, доколкото е характерен за малките, по-слабо населени места, при които ползвателите са по-малко на брой и с по-ниска платежоспособност.
- ❖ *Сектори и видове услуги от обществен интерес, които са подходящи за реализация чрез ПЧП, но към момента не попадат в обхвата на чл. 4 от ЗПЧП и могат да се реализират с участието на частен партньор единствено по реда на Закона за концесиите.* Така например, съществуват редица чуждестранни примери за ПЧП в областта на транспорта (пътища, магистрали, мостове, летища, пристанища), управление на отпадъците, воден сектор и управление на водните ресурси, туризма, информационните и комуникационни технологии и др. Такива са налице и в Република България, където са реализирани множество големи инфраструктурни концесии на летища и пристанища.

За разлика от ЗПЧП, в Закона за концесиите не са определени конкретни сектори, дейности, обекти и/или на услуги от обществен интерес, които попадат в обхвата на закона.

При идентификацията на дейностите и услугите от обществен интерес екипът ни се ръководи от:

- ❖ дефиницията по чл. 4 от ЗПЧП, съгласно която „услуга от обществен интерес е всяка услуга в полза на обществото, отговорността за предоставянето на която се носи обичайно или по силата на нормативен акт от публичния партньор”.
- ❖ *Дефиницията на дейности от обществен интерес в Закона за дейностите по предоставяне на услуги като „основания, признати като такива в практиката на Съда на Европейския съюз, включително обществен ред, обществена сигурност, обществена безопасност, обществено здраве, запазване на финансовата стабилност на системата на общественото осигуряване, защита на потребители, получатели на услуги и работници, добросъвестност на търговските сделки, борба с измамите, опазване на околната среда, здравето на животните, интелектуалната собственост, опазване на националното историческо и културно наследство, цели на социалната и културната политика.”*

Друг важен аспект при идентифициране приоритетни дейности и услуги, е изследване на проблеми и тесни места при изпълнението на дейности/услуги от обществен интерес. В тази смисъл анализът ни установи следните системни и специфични за отделните сектори проблеми и тесни места, като например:

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- ☒ Недостиг на финансиране за осигуряване на инвестиционни/оперативни разходи;
- ☒ Липса на достатъчно търсене на услугата (включително недостатъчен брой крайни ползватели);
- ☒ Недостатъчна платежоспособност на крайните ползватели на услугата;
- ☒ Наличие на нормативно регулирано ценообразуване, което възпрепятства икономическата жизнеспособност на проектите;
- ☒ Влошено качество на услугите, вследствие на остаряла материално-техническа база и липса на инвестиции;
- ☒ Ниско качество на услугите поради остарели технологии, липса на иновации и нововъведения при предоставяне на услугите;
- ☒ Неефективно управление и влошено финансово състояние на операторите – доставчици на съответната услуга;
- ☒ Влошено качество на услугата – неизпълнение на условията за непрекъсната наличност, удължени срокове за предоставяне и др.
- ☒ Липса на административен и технически капацитет за ефективно управление на ресурсите;
- ☒ Дълги срокове на реализация на инвестиционните проекти;
- ☒ Висока себестойност на предлаганите услуги, поради неефективност на системата;
- ☒ Други проблеми.

2. Идентифицирани сектори за развитие на ПЧП проекти

В резултат на извършените анализи и проучвания, в рамките на разработването на настоящата стратегия, се очертаха следните основни области за реализация:

- ☒ Изграждане на градски паркинги
- ☒ Дейности и услуги в областта на управление на отпадъците
- ☒ Стопанисване на общински водоеми
- ☒ Транспортни услуги за училищата
- ☒ Културно-историческото наследство

3. Основни изводи и препоръки от извършените анализи

В резултат на всички анализи и проучвания бяха идентифицирани три основни насоки за развитие, които да допринесат за повишаване на потенциала на възможностите на ПЧП на територията на Община Попово:

- ☒ Обучение на общинските служители в областта на ПЧП

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- ✗ Реализиране на инициативи и кампании сред бизнеса, с цел популяризиране на възможностите за ПЧП и стимулиране на инициативността на бизнеса
- ✗ Развитие на инфраструктурни проекти и проекти за услуги от обществен интерес, чрез ПЧП.

ЧАСТ ЧЕТВЪРТА

ФОРМУЛИРАНЕ НА ВИЗИЯ И МИСИЯ

1. Необходимост от ясно дефинирани мисия и визия

Мисията и визията са основополагащите принципи на всяка организация, в т.ч. и публичната, каквато е общината. Дефинирането им е важна част от управленския процес, тъй като наличието им прави по-вероятен успеха на организацията.

Правилно формулираните мисия и визия служат за постигането на няколко важни за организацията неща:

- Спомагат за насочване усилията на работещите в организацията в обща посока.
- Предпазват организацията от преследване на противоречиви цели.
- Показват основните насоки по отношение на ресурсите, които организацията трябва да осигури.
- Служат като основа за разработване на конкретни цели.

2. Визия

„Свързващото звено между целите на социално-икономическото развитие и целите на конкретната политика”¹

Визията на една организация представлява образец за желано и достижимо състояние. Всяка организация трябва да има визия за това къде иска да бъде в обозримото бъдеще, как вижда себе си след няколко години и какво иска да е променила в своята дейност през тези години. Тези правила в пълна степен важат и за публичните организации. Визията служи като ориентир напред във времето към това, което общинската администрация се стреми да постигне.

¹ Дефиниция за „визия”, съгласно Методологията за стратегическо планиране в Република България, одобрена от Съвета за административната реформа

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

За отделните области на политиките на публичната институция се определят визията и съответните стратегически цели, които пряко произтичат от тези на секторните и хоризонтални стратегии. Визията гарантира, че политиката е ситуирана в руслото на общата желана посока на развитие, задавайки рамка на целите, от която те не бива да излизат.

При формулирането на визията, като краен резултат, същата е необходимо:

- да е *въдъхваваща* - ясна и предизвикателна;
- да е *фокусираща* - дава цел и посока;
- да е *ориентирана към бъдещето* - взема предвид добрите неща от миналото;
- да е *насочваща* - дава насоки, без да ограничава, но е адресирана към преодоляването на откритите обществено значими проблеми;
- да е *устойчива* - дава дългосрочната перспектива.

За целите на настоящата стратегия визията на Общиния Попово в областта на развитие на ПЧП се дефинира по следния начин:

Община Попово – територия за развитие на дългосрочни взаимноизгодни сътрудничества между общинската администрация и бизнеса, чрез създаване на необходимите условия за развитие на ПЧП.

3. Мисия

„Най-неподлежащото на промени задължение на институцията в сравнение с останалите ѝ задължения, свързани със стратегическите цели или дейности”²

Добре формулираната мисия, която е позната и осмислена от работещите в административната структура, е предпоставка за по-добро изпълнение на всички дейности и в частност – за разработване на обосновани дългосрочни и краткосрочни цели, както на административната структура като цяло, така и на нейните вътрешни звена и отделни служители.

Фигура 1 Място на мисията сред стратегическите цели



² Дефиниция за „мисия”, съгласно Методологията за стратегическо планиране в Република България, одобрена от Съвета за административната реформа

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Мисията е „визитната картичка” на организацията. Тя е кратко изложение, което представя смисъла от съществуването на организацията. С понятието „**мисия**” се поставя, освен въпросът за главната цел, поради която една организация съществува, но и в името на какво съществува, какво е нейното уникално предимство пред другите организации. За да формулира своята мисия, организацията трябва да отговори на четири основни въпроса:

- ☒ Кой сме ние?
- ☒ Какво правим?
- ☒ За кого го правим?
- ☒ Как го правим?

Информацията, съдържаща се в мисията показва с какво се занимава организацията и с какво се отличава от останалите организации. Добре формулираната мисия е кратка, ясна, разбираема и запомняща се. Мисията трябва да се знае и разбира от всички членове на организацията.

В нейното съдържание трябва да фигурират принципите, убежденията и ценностите на организацията. Проектирането на мисията в една организация следва да бъде условие за постигане на определени резултати, като да осигури единомислие по отношение на целите в организацията, да зададе основата на организационния климат, да улесни трансформирането на целите и задачите в работна структура, като осигури разпределението на задачите до отговорните елементи в организацията.

Мисията се приема като неписан закон за организацията. Формулировката на мисията трябва да се състои от едно, максимум две изречения и да е ясна, разбираема и запомняща се. Тя е нещо строго специфично и индивидуално. При формулирането ѝ трябва да се съобразят следните изисквания:

1. Да е ясна и разбираема за всички;
2. Да е достатъчно кратка, за да могат повече хора да я запомнят;
3. Да отразява главната цел, поради която организацията съществува;
4. Да посочва и средствата, с които организацията постига целите си;
5. Да отразява ценностите, философията и вярата на организацията;
6. Да отразява достижими цели;
7. Да бъде формулирана така, че да бъде мотивиращ фактор за хората в организацията.

Мисията следва да се отличава от конкретните цели на организацията. Различията между мисията на организацията и нейните цели може да бъде определена в следните аспекти:

- **Времеви аспект** – мисията няма времеви критерии, докато целите имат конкретни измерители, които трябва да бъдат достигнати.
- **Насоченост** – мисията има насоченост главно към външната за организацията среда, докато целите се отнасят преди всичко към вътрешните аспекти на дейността на организацията и са свързани с използването на разполагаемите ресурси.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

- **Специфика** – мисията обикновено се изразява с думи, имащи по-общ и относителен характер и се свързва главно с образа на организацията, докато целите се изразяват в показатели за резултати.
- **Измеримост** – и целите и мисията в някаква степен могат да бъдат измерени. Измеренията на мисията имат качествен характер, докато измеренията на целите имат количествен характер.

За да може мисията да се превърне в мотивиращ фактор, *работещите в организацията трябва да повярват в нея*, да се обединят и да се почувстват като екип от съмишленици насочен към постигане на успешно реализиране на задачите, които произтичат от нея. Затова е изключително важно мисията да се комуникира сред служителите на общината, за да могат те да са запознати с нея и да са наясно с философията, ценностите и целите на организацията, в която работят, така че да се почувстват значими и съпричастни към постигане на успех за организацията.

За целите на настоящата стратегия мисията на Община Попово в областта на развитие на ПЧП се дефинира по следния начин:

Задоволяване на потребностите на гражданите и бизнеса на територията на община Попово, чрез подобряване на качеството на живот и стимулиране на икономическото развитие. Осигуряване на условия за устойчив икономически растеж, подобряване качеството на живот на населението, на база на силно, компетентно и стратегическо местно самоуправление, функциониращо в условията на прозрачност, законосъобразност, ефективност и ефикасност, при спазване на принципите на лоялност, честност, безпристрастност, политическа неутралност, отговорност и отчетност, в тясно сътрудничество с бизнеса на територията на общината.

ЧАСТ ПЕТА

СТРАТЕГИЯ

Обикновено администрациите определят голям брой цели, които не се приоритизират във времето и това разсейва усилията при изпълнението им в много посоки. Затова екипът ни препоръчва да се залагат по-малко на брой, но реализиреми цели, които да решават реални проблеми и да водят до развитие.

1. Стратегическа рамка

Стратегическите цели, посочени по-долу, са идентифицирани на база на:

- ☒ Проведени анализи на дейностите и услугите на територията на Община Попово;

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- ☒ Проведени анкетни проучвания и фокус групи с представители на администрацията и бизнеса;
- ☒ Идентифицираните нужди;
- ☒ Дефинираните по-горе мисия и визия на администрацията.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1

Повишаване на капацитета на общинските служители в областта на ПЧП

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2

Популяризиране на възможностите на ПЧП

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3

Подобряване на инфраструктурата и услугите чрез ПЧП

Трите формулирани стратегически цели отговарят както на характерните потенциали на общината, така и на идентифицираните необходимости, в рамките на проведените анализи.

Така формулираните стратегически цели покриват широк спектър от потенциални приоритетни направления и предполагат интервенции, фокусирани в основните сфери, които да осигурят развитието на административния капацитет на общината и да повишат доверието на бизнеса.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

2. Приоритети и мерки

За изпълнение на посочените стратегически цели са дефинирани следните приоритети и конкретни мерки за изпълнението им:

Таблица 2 Стратегически цели, приоритети и мерки

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ	ПРИОРИТЕТ	МЕРКИ
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Повишаване на капацитета на общинските служители в областта на ПЧП	Приоритет 1.1. Обучения на общинските служители в областта на ПЧП	Мярка 1.1.1. Обучение на общински служители относно действащото законодателство в Република България в областта на ПЧП
		Мярка 1.1.2. Обмяна на опит и добри практики с други държави – членки на ЕС, относно прилагане на ПЧП
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Популяризиране на възможностите на ПЧП	Приоритет 2.1. Повишаване на информираността на бизнеса относно възможностите за ПЧП	Мярка 2.1.1. Създаване, периодично актуализиране и разпространение чрез интернет страницата на общината на база данни за бизнеса
		Мярка 2.1.2. Провеждане на информационни кампании, обществени анализи, публикации, анкети, проучвания, семинари за стимулиране гражданската подкрепа и отговорност за предложените инвестиции.
	Приоритет 2.2. Съвместни инициативи на общинската администрация и бизнеса	Мярка 2.2.1. Провеждане на кръгли маси и семинари между общинската администрация и бизнеса
		Мярка 2.2.2. Създаване и развитие на сдружения с бизнеса за съвместно участие в проекти за икономическо развитие

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ	ПРИОРИТЕТ	МЕРКИ
<u>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3:</u> Подобряване на инфраструктурата и услугите чрез ПЧП	Приоритет 3.1. Подобряване на инфраструктурата чрез реализация на ПЧП проекти	Мярка 3.1.1. Изграждане на градски паркинги
		Мярка 3.1.2. Изграждане на инфраструктура в областта на управление на отпадъците
	Приоритет 3.2. Подобряване на услугите чрез реализация на ПЧП проекти	Мярка 3.3.1. Стопанисване на общински водоеми за спортен риболов и краткотраен отдих
		Мярка 3.3.2. Ежедневните транспортни услуги за училищата в общината
		Мярка 3.3.3. Разнообразяване на услугите и стопанисване на обектите на културно-историческото наследство

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



3. Обосновка на избраните приоритети

Приоритет 1.1. Обучения на общинските служители в областта на ПЧП

В рамките на проведените анализи и проучвания, като основен проблем пред добрата реализация на ПЧП на територията на общината бяха идентифицирани проблеми с недостатъчния капацитет на общинските служители в областта на законодателството за ПЧП в Република България. Доброто познаване на възможностите и методите за реализация на ПЧП е основна предпоставка за развитие и популяризиране на ПЧП и разширяване на неговото приложение на територията на Община Попово.

В рамките на приоритета се цели:

- ✘ Подобряване на познанията на общинските служители в областта на действащото законодателство за ПЧП
- ✘ Запознаване на служителите с реалните възможности и потенциал на ПЧП, чрез практическо запознаване с примери в тази област и начина на тяхната реализация.

Приоритет 2.1. Повишаване на информираността на бизнеса относно възможностите за ПЧП

За успешната реализация на сътрудничество между две страни е необходимо същите да са еднакво добре запознати с възможностите и потенциала, както и с всички аспекти на реализацията на съвместните инициативи. В тази връзка е идентифицирана необходимостта от популяризиране на възможностите на ПЧП сред бизнеса, с цел привличане на интереса на бизнеса.

Приоритет 2.2. Съвместни инициативи на общинската администрация и бизнеса

Чрез реализацията на съвместни инициативи се цели повишаване на доверието в администрацията от страна на бизнеса, както и идентифициране на потенциални възможности за сътрудничество.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Приоритет 3.1. Подобряване на инфраструктурата чрез реализация на ПЧП проекти

В рамките на приоритета се предвижда реализация на конкретни инфраструктурни проекти чрез ПЧП.

Приоритет 3.2. Подобряване на услугите чрез реализация на ПЧП проекти

В рамките на приоритета се предвижда реализация на конкретни проекти за предоставяне на услуги от обществен интерес чрез ПЧП.

ЧАСТ ШЕСТА

ИЗПЪЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ

1. Методи за мониторинг на изпълнението

Основна функция на мониторинга на изпълнение и оценката е обратна връзка по отношение на процеса на реализация и предотвратяване на рисковете пред изпълнението на стратегическите цели и мерки на настоящата стратегия. Основата на наблюдението и оценката са определените индикатори, които представляват количествено измерване на постиженията от дадена интервенция, както и показват осъществения напредък към постигане на целите, които тези интервенции си поставят.

Наблюдението на стратегията включва:

- ☒ периодичен преглед на постигнатия напредък в изпълнението на стратегията;
- ☒ разглеждане на резултатите от изпълнението на мерките;
- ☒ установяване и очертаване на тенденции, проблеми с особена важност, ограничители, перспективи за развитие.

За оценката на изпълнението на стратегията ще се използват изходните данни, предоставени за целите на изготвянето ѝ.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Целесъобразно е **мониторингът да не бъде упражняван еднократно, а да бъде периодичен**, на достатъчен период от време, който да позволи изпълнението на посочените в него препоръки. В практиката се е доказало, че срок от около 6 месеца е оптимален по отношение на провеждане на срещи или заседания, касаещи мониторинга.

Методологията на мониторинга следва да включва **документиране** на изпълнението на стратегията посредством приложимите за общината вътрешни документи (доклади, протоколи от срещи, заповеди, докладни записки и др.), в които следва да има **произнасяне** относно това дали са изпълнени съответните препоръки и мерки за подобрене, в каква степен са изпълнени (ако е приложимо), както и дали се налагат допълнителни препоръки или коригиращи действия относно стратегията.

Съгласно *Методология за стратегическо планиране в Република България, одобрена от Съвета за административна реформа, индикаторите* представляват „измерители на по-широките резултати или ползи, които възникват вследствие на предоставянето на стоките и услугите. Тези индикатори могат да се използват за измерване на постигането на стратегическите цели в рамките на областите на политиките, националните стратегии и националните програми”.

В настоящата стратегия са дефинирани *стратегически цели, приоритети и мерки* за тяхното изпълнение. За да бъде възможно наблюдението върху изпълнението на целите е необходимо да се определят измерители на изпълнението (индикатори), чрез които да се проследява напредъкът за определен период от време в хода на изпълнението на задачите. Резултатите от изпълнението на мерките показват промяната в състоянието на засегнатите от политиката преди и след нейното изпълнение, както и последициите от тази промяна спрямо обществото като цяло. Очакваните резултати могат да бъдат изразени чрез количествено и/или качествено измерими стойностни показатели – индикатори, като например:

- ☒ в количествени мерни единици;
- ☒ във финансови средства;
- ☒ в качествени измерители – достъп до услуги, ограничаване на негативни явления и др.;
- ☒ в постигнато задоволство сред определени групи от обществото.

В зависимост от информацията, която следва да бъде получена в процеса на оценка на изпълнението на мерките и целите от даден стратегически документ, основно се използват следните видове индикатори:

- ☒ **индикатори за резултат** – дават информация за промени в поведението, капацитета или начина на работа на организацията и са пряко свързани със специфичните цели на дадена мярка. Този вид индикатори могат да бъдат както с физическо, така и с финансово изражение (например намаление на разходите за определена услуга);
 - ☒ **индикатори за изпълнение** – свързани са пряко с дейностите, след реализацията на които се създава определен продукт (output). Измерват се във физически или парични единици, напр. брой
- Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд*



създадени допълнителни онлайн услуги. Този вид индикатори са от особена важност, тъй като дефинират по измерим начин какво ще се постигне с реализирането на мярката;

- ✗ **индикатори за въздействие** – отнасят се до последици, свързани с реализирането на мярката, които надхвърлят непосредствения ефект;
- ✗ **индикатори за устойчивост;**
- ✗ **индикатори за разпространение;**
- ✗ **индикатори за продукт.**

2. Индикатори за изпълнение

За целите на настоящата стратегия са дефинирани следните индикатори, относими към съответните приоритети:

Приоритет	Индикатор	Вид	Базова ст-ст	Целева ст-ст	Източник на информация
Приоритет 1.1. <i>Обучения на общинските служители в областта на ПЧП</i>	Брой обучени служители	За продукт	0	10	Общинска администрация
Приоритет 2.1. <i>Повишаване на информираността на бизнеса относно възможностите за ПЧП</i>	Повишен интерес от страна на бизнеса към ПЧП проекти	За въздействие	0	15%	Анкетно проучване
Приоритет 2.2. <i>Съвместни инициативи на общинската администрация и бизнеса</i>	Брой проведени съвместни мероприятия с бизнеса	За продукт	0	5	Общинска администрация
	Въведена база данни за бизнеса	За продукт	0	1	Интернет сайт на общината
Приоритет 3.1.	Брой	За	0	3	Общинска

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



<i>Подобряване на инфраструктурата реализация на проекти</i>	<i>на чрез ПЧП</i>	реализирани инфраструктурни проекти чрез ПЧП	продукт			администрация Концесионен регистър
Приоритет <i>Подобряване на услугите чрез реализация на проекти</i>	3.2.	Брой реализирани проекти за услуги от обществен интерес чрез ПЧП	За продукт	0	3	Общинска администрация Концесионен регистър

ЧАСТ СЕДМА

НЕОБХОДИМИ РЕСУРСИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОСТАВЕНИТЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ

За изпълнение на поставените цели и приоритети на община Попово, дефинирани и разгледани в настоящата стратегия, е установено, че са необходими три вида ресурси:

Човешки ресурси

Под това понятие се разбират служителите в общинската администрация, които са на разположение на ръководството, за изпълнение на всички дейности, които са присъщи на общината, в това число и за изпълнение на поставените цели и приоритети на общината. Качеството на използваните човешки ресурси е в пряка корелация с тяхното образование, професионална квалификация и опит, умения, преминати обучения, както и с нивото на заплащане, използвано за наемането му.

В по-широк смисъл под „човешки ресурси” би могло да се разбира и бизнеса на територията на общината, като равноправен участник в процеса по реализация на ПЧП.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Финансови ресурси

Необходимите финансови ресурси за реализация на ПЧП проект са строго индивидуални и поради това законът дефинира необходимостта от задължително извършване на финансови анализи преди всеки проект, които да идентифицират необходимите инвестиции от страните, тяхната възвръщаемост за времето на реализацията на проекта, както и неговата жизнеспособност.

По отношение на финансовите ресурси, е важно да се уточни, че в програмен период 2014 – 2020 г. се очаква да са налице възможности за комбинация на ПЧП с грантова помощ от страна на ЕС.

Технически ресурси

Техническите ресурси могат да бъдат разнообразни, според предназначението си. Те винаги имат материален израз, т.е. представляват нещо видимо и в качеството си на ресурс служат като входни продукти за създаването на последващ резултат, който е важният, целен момент от дейността на администрацията.

Техническите ресурси също ще са различни за всеки отделен проект и ще се дефинират в рамките на неговата подготовка.

В настоящата стратегия е застъпено разбирането, че за да бъдат напълно и качествено постигнати горепосочените цели и приоритети, е необходимо съчетанието **и на трите вида ресурси**. Обективно е невъзможно постигането на който и да е от приоритетите без човешко участие, без наличието на необходимото финансиране, което да обезпечи изпълнението, както и без необходимата техника или материали.

Поради спецификата на ПЧП проектите, които изискват предварителни анализи и обосновка на финансовите и технически ресурси за реализацията им, настоящата стратегия не си поставя за цел да дефинира конкретните необходими ресурси, като същото ще се извършва в рамките на подготвителни действия за реализация на всеки ПЧП проект.

Този документ е създаден в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики в община Попово”, в изпълнение на Договор №13-13-75/15.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет”, съ-финансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд