

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Община Попово
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	12

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
Предмет:	Приемане за третиране в инсталация на изпълнителя на отпадъци с кодове 20 03 01 смесени битови отпадъци и 19 12 12 други отпадъци (включително смеси от материали) от механично третиране на отпадъци, различни от упоменатите в 19 12 11, по смисъла на Наредба № 2/2014 г. за класификация на отпадъците, находящи се на площадка в гр. Попово.
Прогнозна стойност:	500000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00012-2020-0002
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ 3-20-141 от 05.03.2020 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: <ul style="list-style-type: none">- да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката;- нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя);- за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП;- обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.	

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № 3-20-141 от 05.03.2020 г. на кмета на Община Попово за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 ЗОП.

Прогнозната стойност на поръчката, указана в поле IV.7) от решението за откриване на процедурата е в размер на 500 000 лв. без ДДС.

В поле V.2) на решението е отбелязано, че възложителят ще се възползва от разпоредбата на чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) и няма да прилага чл. 64, ал. 2 и 3 от ППЗОП. В същото поле не се посочва конкретно лице, с което ще се сключи договор.

В АОП не са представени доказателства в подкрепа на избора на процедура.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Справка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че:

- с Решение № 3-18-748/19.12.2018 г. на възложителя е открита „открита” процедура на основание чл. 73, ал. 1 от ЗОП с предмет: „Сметосъбиране, сметоизвозване и предварително третиране, включващо сортиране и предаване за оползотворяване, на смесени битови отпадъци, генерирани на територията на община Попово и почистване на местата за обществено ползване”. От данните в Обявлението за поръчка се установява, че предвиденият срок за изпълнение е 60 месеца, а прогнозната стойност е в размер на 4 250 000 лв. без ДДС. Процедурата е с уникален номер в РОП 00012-2018-0017. Видно от публикувано в РОП, Обявление за възложена поръчка с изх. № 15-08-26/22.05.2019 г., в резултат от провеждането ѝ е сключен договор № Д-19-50/24.04.2019 г. с „Еко Инвест Север” ООД на стойност 4 249 912, 80 лв. без ДДС. В Регистъра няма данни за приключване на договора.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлага приемане за третиране в инсталация на изпълнителя на отпадъци с кодове 20 03 01 смесени битови отпадъци и 19 12 12 други отпадъци (включително смеси от материали) от механично третиране на отпадъци, различни от упоменатите в 19 12 11, по смисъла на Наредба № 2/2014 г. за класификация на отпадъците, находящи се на площадка в гр. Попово.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП е свързано с наличието на изключителни обстоятелства, по смисъла на дефиницията в § 2, т. 17 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗОП, които изискват спешно възлагане на договора. В мотивите се излага тезата, че в резултат на системно неизпълнение на договор № Д-19-50/24.04.2019 г., в частта по предварително третиране на смесените битови отпадъци (СБО), се е натрупало огромно количество от тях на площадката, където се извършват договорените дейности. В тази връзка се посочва, че е възникнала необходимост от незабавно премахване на складираните отпадъци. Предприемането на действията се обосновава с издадена Заповед № 79 от 27.02.2020 г. на директора на Регионална инспекция по околната среда и водите (РИОСВ)-Шумен, с която считано от 02.03.2020 г., е разпоредено прекратяване на събирането, съхраняването, оползотворяването и обезвреждането на смесените битови отпадъци на площадката в гр. Попово. Уточнява се, че заповедта е следствие от констатирани извършени нарушения, посочени в мотивите като: липса на монтирана сепарираща инсталация на площадката, неизвършване на дейности по предварително третиране (сортиране, разделяне по начина, посочен в разрешителния документ и в съответствие с изискванията на ЗУО), запълване на бетониранията повърхност на площадката с отпадъци и установено наличие на балирани ТБО върху небетониранията ѝ повърхност. Допълва се, че до налагането на принудителната административна мярка са довели установени от РИОСВ - Шумен нарушения от страна на дружеството изпълнител, за което са

съставени констативни протоколи. Копия от упоменатите заповед, протоколи и актове за установени административни нарушения (АУАН) не са приложени като доказателства, поради което твърденията на възложителя остават недоказани. От проверката в РОП, се установява, че в резултат от проведена от възложителя „открита” процедура за възлагане на дейностите по сметосъбиране, сметоизвозване, оползотворяване и обезвреждане на смесени битови отпадъци на територията на Община Попово е сключен договор № Д-19-50/24.04.2019 г. с „Еко Инвест Север” ООД. Доколкото в мотивите за откриване на разглежданото договаряне не се изяснява, а от данните в Регистъра е видно, че предвидената продължителност на поръчката е 60 месеца и няма информация за прекратяване или изпълнение на договора, се приема, че той е действащ. От изложената фактическа обстановка се установява, че относно дейностите по предварително третиране, включващо сортиране и предаване за оползотворяване, на смесени битови отпадъци е налице неизпълнение на договорни задължения, което налага повторното им възлагане на друго лице. Същевременно, от изложените в мотивите обстоятелства не става ясно кога възложителят, като страна по договора от 24.04.2019 г., е разполагал с информация относно системното неизпълнение на договорните задължения, както и какви са предприетите от него мерки. В мотивите се твърди, че от страна на РИОСВ са съставени редица констативни протоколи за установени нарушения, както и че на площадката са се натрупали огромни количества СБО. В тази връзка доколкото договорът е сключен месец април 2019 г. и изброените събития са се случили в рамките на близо една година след това, не може да се приеме, че препълването и спирането на работата на площадката е била неизвестна на възложителя на по-ранен етап. С оглед на посоченото, от наличната информация не може да се изведе заключение, че създадената ситуация е предизвикана от непредвидими за възложителя събития и респективно, че са налице изключителни обстоятелства, по смисъла на дефиницията в § 2, т. 17 от ДР на ЗОП. В допълнение, доколкото осигуряването на обхванатите от настоящата поръчка услуги, свързани с организацията на управлението на дейностите по събиране и третиране на отпадъците е нормативно установено задължение на възложителя, регламентирано в чл. 19 от Закон за управление на отпадъците (ЗУО), остава неизяснено доколко възложителят е положил дължимата грижа да не допусне настъпването на събития, довели до прекратяване на дейността на площадката.

С оглед на изложеното и предвид липсата на конкретни мотиви и доказателства, в подкрепа на наличието на изключителни обстоятелства, както и за настъпване на непредвидима за възложителя ситуация, която не се дължи на негово действие или бездействие, прилагането на избраното правно основание не може да се приеме за безспорно доказано.

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).